

Florina
Iustina
Ionescu

Digitally signed by
Florina Iustina Ionescu
Date: 2020.05.19
13:07:54 +03'00'



SPITALUL CLINIC JUDEȚEAN DE URGENȚA ARAD

ROMÂNIA - 310037 - ARAD - STR. ANDRÉNYI KÁROLY, NR.2-4
TEL.: (+)0040 357 407 200; (+)0040 257 220 000; FAX: (+)0040 357 407 211



Nr. 13495 / 9.04.2020

Aprobat
Manager,
Ec. Lucuța Carmen



STRATEGIA DE CONTRACTARE

Spitalul Clinic Județean de Urgență Arad

**«_Amenajare Spital de campanie in pavilionul “Expo Arad
International”_»**

Cod unic de identificare obiect contract: 3519879_2020_PAAPD1137349

- Aprilie, 2020 -



SPITALUL CLINIC JUDEȚEAN DE URGENȚA ARAD

ROMÂNIA - 310037 - ARAD - STR. ANDRÉNYI KÁROLY, NR.2-4
TEL.: (+)0040 357 407 200; (+)0040 257 220 000; FAX: (+)0040 357 407 211



1. AUTORITATE CONTRACTANTA

Autoritate contractanta: SPITALUL CLINIC JUDEȚEAN DE URGENȚA ARAD

Sediul social: strada ANDRENY KAROLY, numărul 2 – 4, localitatea Arad, județul Arad, România, telefon: 0357/407 200; 0257/220 000, fax: 0257/211 233

Cod fiscal: 3519879

Domeniul/sectorul de activitate al autorității contractante: Sanătate

2. OBIECTUL ACHIZITIEI. CLASIFICARE CPV

Obiectul achizitiei/procedurii: Amenajare Spital de campanie în pavilionul “Expo Arad International”

Obiectul contractului este Amenajare Spital de campanie în pavilionul “Expo Arad International”, conform caietului de sarcini:

Nr. Crt	Denumire / Descriere Produs	CPV
1.	Containere simple 10 buc+8 containere tip dus + 4 containere tip toaleta	44112230-9' Linoleum 44613400-4 Containere simple 42924720-2 Echipament de decontaminare 45262600-7 Diverse lucrari specializate de constructii
2.	Tunel Decontaminare	
3.	Pult supraveghere	
4.	Pardoseala - linoleum	

Având în vedere caracteristicile din caietul de sarcini procedura nu prevede lotizarea.

CLASIFICARE CPV:

44112230-9' Linoleum
44613400-4 Containere simple
42924720-2 Echipament de decontaminare
45262600-7 Diverse lucrari specializate de constructii

3. TIPUL CONTRACTULUI

Legislație aplicabilă:



SPITALUL CLINIC JUDEȚEAN DE URGENȚĂ ARAD

ROMÂNIA - 310037 - ARAD - STR. ANDRÉNYI KÁROLY, NR.2-4
TEL.: (+)0040 357 407 200; (+)0040 257 220 000; FAX: (+)0040 357 407 211



- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
- H.G. nr. 395/2016 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
- Legea nr. 101/2016 privind remediile și caile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului National de Solutionare a Contestatiilor

Cu raportare la obiectul definit al procedurii și cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor **art. 3, alin. 1, lit. n)** din **Legea nr. 98/2016** privind achizițiile publice potrivit căruia: „**contract de achiziție publică de produse** - contractul de achiziție publică care are ca obiect achiziția de produse prin cumpărare, inclusiv cu plată în rate, închiriere, leasing cu sau fără opțiune de cumpărare ori prin orice alte modalități contractuale în temeiul cărora autoritatea contractantă beneficiază de aceste produse, indiferent dacă dobândește sau nu proprietatea asupra acestora; contractul de achiziție publică de produse poate include, cu titlu accesoriu, lucrări ori operațiuni de amplasare și de instalare”, contractul ce se dorește a fi atribuit prin procedura de negociere fără publicare a unui anunț de participare va fi calificat ca fiind unul de **furnizare de produse**, acesta vizând furnizarea de produse/servicii/lucrări necesare amenajării Spitalului de campanie în pavilionul “Expo Arad International” Arad în tratarea pacienților cu virusul COVID-19, conform precizarilor din Caietul de sarcini aferent procedurii.

4. VALOAREA ESTIMATĂ A ACHIZITIEI/A PROCEDURII/ESTIMAREA VALORII

Raportat la produsele ce fac obiectul contractelor și la prețul unitar existent pe piață la acest moment pentru acestea, s-a stabilit valoarea estimativă maximă a procedurii/a contractelor, avându-se în vedere următoarele:

<i>Nr. Crt.</i>	<i>Denumire achiziție</i>	<i>Specificații tehnice</i>	<i>Cantitate</i>	<i>Preț estimat al achiziției fără TVA</i>	<i>Valoare totală fără TVA</i>
1.	Containere simple 10 buc+8 containere tip dus + 4 containere tip toaleta	Containerele tip dus și tip toaleta	1 buc	495704	495704
2.	Tunel Decontaminare		1 buc	47348	47348
3.	Pult supraveghere		2	5800	11600
4.	Pardoseala - linoleum	3650 mp	1	228526	228526



SPITALUL CLINIC JUDEȚEAN DE URGENȚĂ ARAD

ROMÂNIA - 310037 - ARAD - STR. ANDRÉNYI KÁROLY, NR.2-4
TEL.: (+)0040 357 407 200; (+)0040 357 220 000; FAX: (+)0040 357 407 211



Total	783.178
-------	---------

Mentiune: nu se accepta oferte parțiale.

Potrivit prevederilor **art. 9, alin. (1)** și **art. 12** din **Legea nr. 98/2016**, s-a apreciat o valoare estimată maximă a procedurii de **783.178 lei, fără TVA**, care reprezintă suma valorii estimate a pachetului se .

Dat fiind faptul că autoritatea contractantă își propune să atribuie contractul de furnizare având ca obiect Amenajare Spital de campanie în pavilionul "Expo Arad International", valoarea estimată este dată de următoarea formulă:

$$Ve = Pue \times Ce + \text{Servicii/Lucrări conexe}$$

unde: Ve = valoarea estimativă

Pue = pret unitar estimativ (lei, fără TVA)

Ce = cantitate estimată

Mentiune: pretul unitar estimativ la care ne-am raportat în determinarea valorii estimate a viitoarelor contracte a fost stabilit cu raportare la pretul unitar de achiziție practicat de la data prezentei proceduri de operatori economici autorizați să livreze produsele ce fac obiectul procedurii în condițiile impuse prin caietul de sarcini.

5. PROCEDURA DE ACHIZITIE PUBLICA APLICABILĂ

În procesul de selectare a procedurii de achiziție publică ce urmează a fi aplicată pentru achiziționarea acestor produse/ servicii/lucrări se au în vedere următoarele aspecte:

- obiectul achiziției/procedurii;
- clasificarea CPV a produselor ce urmează a fi achiziționate și calificarea viitoarelor contracte ca fiind unele de furnizare;
- valoarea estimată a achiziției/procedurii,

În contextul declansării pandemiei, respectiv a stării de urgență la nivelul României, prin Decretul Președintelui României nr. 195/16 Martie 2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, intrare în vigoare la data de 16 martie 2020 data publicării în MO nr. 212, partea I, Spitalul Clinic Județean de Urgență Arad urmarește prin prezenta procedura amenajarea cât mai urgentă a Spital de campanie în pavilionul "Expo Arad International" necesar pentru primirea pacienților infectați cu covid – 19.

Astfel, în temeiul prevederilor **art. 104, alin. 1, lit. c)** din **Legea nr. 98/2016:** "(1) Autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru atribuirea contractelor de achiziții publice/acordurilor-cadru de lucrări, de



SPITALUL CLINIC JUDEȚEAN DE URGENȚA ARAD

ROMÂNIA - 310037 - ARAD - STR. ANDRÉNYI KÁROLY, NR.2-4
TEL.: (+0040 357 407 200; (+0040 357 220 000; FAX: (+0040 357 407 211



*produse sau de servicii într-unui din următoarele cazuri: c) ca o măsură strict necesară, atunci când perioadele de aplicare a procedurilor de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere competitivă sau procedura simplificată nu pot fi respectate din motive de extremă urgență, determinate de evenimente imprevizibile și care nu se datorează sub nicio formă unei acțiuni sau inacțiuni a autorității contractante. În situații în care se impune intervenția imediată, autoritatea contractantă are dreptul de a realiza achiziția publică în paralel cu aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare.”, consideram ca singura procedura aplicabilă în aceasta situație este **NEGOCIEREA FARA PUBLICARE A UNUI ANUNT DE PARTICIPARE.***

Având în vedere faptul ca modalitatea de desfasurare a procedurii de atribuire este **offline**, precizam ca am luat în considerare faptul ca toate documentele/solicitarile/informatiile cu privire la procedura în speta vor fi comunicate Serviciului Achizitii Publice, prin email.

6. NECESITATEA ACHIZITIEI PUBLICE

Prezenta strategie de contractare are la baza referatul de necesitate întocmit în cadrul Spitalul Clinic Județean de Urgență Arad, din care reiese faptul ca aceste echipamente de protecție sunt necesare pentru combaterea răspandirii virusului din cadrul Spitalului Clinic Județean de Urgență Arad pe perioada stării de pandemie.

7. SURSA DE FINANTARE, MECANISME DE PLATA, SANCTIUNI SI PENALITATI

a). Principalele modalități de finanțare și plată și/sau trimitere la dispozițiile relevante: Consiliu județean cheltuieli capital

b). Pretul contractului

Pretul unitar al produselor oferite de către furnizor, va rămâne nemodificat, nu se accepta ajustarea.

În pretul precizat vor fi incluse orice alte cheltuieli, taxe și comisioane necesare îndeplinirii contractului de furnizare, conform reglementărilor în vigoare neputând fi incumbat achizitorului niciun alt fel de cost decât cele menționate mai sus, inclusiv transportul la sediul beneficiarului.

Toate facturile emise de către furnizor vor fi plătite de către achizitor în termen de **30 de zile** calendaristice de la data emiterii facturii; dacă factura este scadentă într-o zi nelucrătoare, plata va fi făcută în prima zi lucrătoare după ziua scadenței.

c). Sanctiuni

Termenul legal/contractual de plată respectă prevederile art. 6, respectiv art. 7 din Legea nr. 72/2013. Modul de determinare și dobânda legală penalizatoare se descriu prevederilor art. 8 din Legea nr. 72/2013. Daunele interese minimale vor fi stabilite în conformitate cu art. 10 din Legea nr. 72/2013.

Penalitățile datorate curg de drept din data scadenței obligațiilor asumate conform contractului.



SPITALUL CLINIC JUDEȚEAN DE URGENȚĂ ARAD

ROMÂNIA - 310037 - ARAD - STR. ANDRÉNYI KÁROLY, NR.2-4
TEL.: (+0040 357 407 200; (+0040 257 220 000; FAX: (+0040 357 407 211



Pentru prejudiciul provocat prin neexecutarea sau executarea necorespunzătoare a obligațiilor asumate, care depășesc valoarea penalităților ce pot fi percepute în condițiile de mai sus, în completare părțile datorează daune-interese în condițiile dreptului comun, care pot fi solicitate în baza unei acțiuni în justiție, pe cale separată.

Nerespectarea obligațiilor asumate prin contract de către una dintre părți, în mod culpabil și repetat, dă dreptul părții lezate de a considera contractul de drept reziliat și de a pretinde plata de daune-interese.

Achizitorul își rezervă dreptul de a renunța oricând la contract, printr-o notificare scrisă adresată furnizorului, fără nicio compensație, dacă acesta din urmă dă faliment, cu condiția ca această anulare să nu prejudicieze sau să afecteze dreptul la acțiune sau despăgubire pentru furnizor. În acest caz, furnizorul are dreptul de a pretinde numai plata corespunzătoare pentru partea din contract îndeplinită până la data denunțării unilaterale a contractului.

8. RISCURI SI MASURI DE GESTIONARE A ACESTORA

Au fost identificate următoarele riscuri și măsuri de remediere în ceea ce privește prezenta procedura de achiziție publică:

RISC 1 - întocmirea eronată a condițiilor din documentația de atribuire și din proiectul de contract care poate conduce la lezarea directă a intereselor și nevoilor efective ale autorității contractante, chiar a activității curente a acesteia (ex. omiterea impunerii unui termen de livrare a echipamentelor medicale și a unor sancțiuni pentru neexecutarea/executarea necorespunzătoare a contractului, stabilirea unui termen de plată nerealist și nesustenabil sau care nu respecta condițiile legale incidente etc.).

MASURA DE REMEDIERE 1 - implicarea în întocmirea documentației de atribuire și a proiectului de contract a unor persoane din cadrul instituției și/sau din exteriorul acesteia care cunosc foarte bine realitățile specifice autorității contractante, dar și legislația incidentă ce guvernează activitatea specifică a instituției.

RISC 2 - neatribuirea contractului urmare a necunoașterii temeinice a obligațiilor și drepturilor pe care le are autoritatea contractantă/Comisia de evaluare pe parcursul evaluării ofertelor depuse în cadrul procedurii; abateri grave intervenite pe parcursul procedurii urmare a activității defectuoase a personalului cu atribuții în domeniul achizițiilor publice, Comisiei de evaluare (ex. atribuirea contractului unui ofertant inadmisibil cu efectul promovării de către persoanele lezate a unei contestații și amânarea atribuirii contractelor/neatribuirea contractului).

MASURA DE REMEDIERE 2 - solicitarea expertizei de specialitate din partea unor consultanți externi (servicii auxiliare achiziției) care să asigure sprijinul și asistența necesare autorității contractante în toate etapele prevăzute la art. 2, alin. 6 din H.G.nr. 395/2016.



RISC 3 - neimplementarea și neexecutarea corespunzătoare a contractului din cauza neurmării respectării de către părți a condițiilor contractuale impuse (ex. nerespectarea de către furnizor a calității/cantității de echipamente de protecție, etc.);

MASURA DE REMEDIERE 3 - nominalizarea în cadrul autorității contractante a unei persoane responsabile cu urmărirea modului de executare a contractului de achiziție publică.

9. JUSTIFICAREA ALEGERII CRITERIILOR DE CALIFICARE

Raportat la obiectul viitorului contract și cu respectarea:

- prevederilor Capitolului IV – Organizarea și desfășurarea procedurii de atribuire, Secțiunii 6 – Criterii de calificare și selecție (art. 164 – art. 186) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile

- conținutului Capitolului II – Planificarea și pregătirea realizării achiziției publice, Secțiunii 4 – Documentația de atribuire, Subsecțiunea 2 – Stabilirea criteriilor de calificare și a criteriilor de selecție (art. 29 – 31) din Normele Metodologice aprobate prin H.G. nr. 395/2016, autoritatea contractantă a stabilit o serie de cerințe de calificare și selecție (identificate prin Fișa de date a achiziției) necesar a fi îndeplinite de ofertanții/participanți la procedura de achiziție publică, potrivit următoarelor considerente:

9.1. Cerințe referitoare la dovedirea neincadrării ofertantului în motivele de excludere de la procedura

Cerința: „Ofertanții participanți la procedura vor face dovada neincadrării în situațiile prevăzute la art. 59, art. 60, art. 164, 165 și 167 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.”

Prin intermediul acestei cerințe de calificare **autoritatea contractantă se asigură de faptul că participanții la procedura nu se află în situațiile reglementate de articolele mai sus menționate. Legea nr. 98/2016.**

În ceea ce privește modalitatea de îndeplinire a cerinței de calificare precizăm că operatorii economici participanți la procedura, cât și terții sustinatori și subcontractanții vor trebui să depună în cadrul ofertei:

- declarație pe proprie răspundere privind neincadrarea în prevederile articolelor mai sus menționate;
- declarație pe proprie răspundere în raport cu factorii de decizie comunicați de către autoritatea contractantă în formularul anexa la prezentul (se va depune completat și asumat Formularul nr. 6).

9.2. Cerințe referitoare la capacitatea de exercitare a activității profesionale, inclusiv cerințe privind înscrierea în registrele profesionale sau comerciale:



Cerinta: „Ofertantii economici ce depun oferta trebuie sa dovedeasca o forma de inregistrare in conditiile legii din tara de rezidenta, sa depuna documente din care sa reiasa ca acestia sunt legal constituiti, ca nu se afla in niciuna dintre situatiile de anulare a constituirii, precum si faptul ca au capacitatea profesionala de a realiza activitatile care fac obiectul contractului.”

Cerinta este necesara atât pentru verificarea inregistrării ofertantului ca persoana juridica, conform legii, cât si pentru evidentiarea obiectului de activitate al ofertantului care trebuie sa fie relevant in raport cu obiectul achizitiei publice. Solicitarea are la baza cerintele legale expuse in art. 15-25 din Legea 359/2004 privind simplificarea formalitatilor la inregistrarea in registrul comertului potrivit carora nu pot fi desfasurate decât activitati autorizate.

Operatorii economici participanti la procedura trebuie sa desfasoare activitatea economica autorizata (la sediu, puncte de lucru etc.) corespunzatoare/relevanta in raport cu obiectul procedurii. Ar fi irelevant raportat la obiectul procedurii, sa se permita participarea operatorilor economici care au doar inclus in obiectul de activitate, inasa nu si autorizat codul CAEN relevant in raport cu obiectul contractului, autorizarea constituind una dintre etapele esentiale in ceea ce priveste desfasurarea in conditii de legalitate a activitatii unui operator economic, motiv pentru care, autorizarea trebuie sa existe la data deschiderii ofertelor.

In ceea ce priveste modalitatea de indeplinire a cerintei de calificare precizam ca ofertantii vor trebui sa prezinte in cadrul ofertei Certificatul constatator emis de Oficiul Registrului Comertului, care va cuprinde inclusiv activitatea autorizata corespunzatoare/ relevanta obiectului procedurii sau in forma electronica prin intermediul serviciului InfoCert.

In cazul ofertarii de catre operatori economici straini se stabileste urmatoarea cerinta: „Ofertantii straini participanti la procedura trebuie sa fie legal inregistrati si trebuie sa desfasoare activitatea economica corespunzatoare/relevanta in raport cu obiectul procedurii (sau echivalentul acesteia raportat la tara in care isi desfasoara activitatea).”

In ceea ce priveste modalitatea de indeplinire a cerintei de calificare precizam ca ofertantii vor trebui sa prezinte in cadrul ofertei documentele care dovedesc o forma de inregistrare/atestare ori apartenenta din punct de vedere profesional, emise de autoritatile competente din tara in care isi au sediul acestia.

10. JUSTIFICAREA CRITERIULUI DE ATRIBUIRE/A FACTORILOR DE EVALUARE

Având in vedere faptul ca prin documentatia de atribuire s-au impus cu titlu de cerinte minime caracteristicile produselor/serviciilor/lucrarilor ce se doresc a fi achizitionate iar prin documentatia de atribuire si prin proiectul de contract au fost impuse conditii si obligatii clare in sarcina furnizorului referitoare la obligatiile ce-i revin furnizorului pe parcursul executarii acestora, s-a apreciat ca singurele aspecte ce ar mai putea fi vizat a fi obtinute de catre autoritatea contractanta, urmare a manifestarii libere a concurentei in cadrul acestei proceduri, este pretul la care produsele pot fi achizitionate . Cu luarea in considerare a celor precizate mai sus, dar mai ales a situatiei actuale la nivel national si la importanta livrării cat mai urgente si la un pret cat mai avantajos a produselor/serviciilor/lucrarilor



SPITALUL CLINIC JUDEȚEAN DE URGENȚA ARAD

ROMÂNIA - 310037 - ARAD - STR. ANDRÉNYI KÁROLY, NR.2-4
TEL.: (+)0040 357 407 200; (+)0040 357 220 000; FAX: (+)0040 357 407 211



solicitate consideram ca este oportun ca identificarea dintre ofertele declarate admisibile a ofertei cele mai avantajoase din punct de vedere economic sa se faca in baza criteriului de atribuire „pretul cel mai scazut”.

Se va avea in vedere faptul ca daca se depun oferte financiare egale, departajarea ofertelor (cu pret egal) se va face prin depunerea de catre ofertantii aflati in aceasta situatie a unor noi propuneri financiare. Noua oferta financiara va fi transmisa la aceeasi adresa de e-mail.

11. OBIECTIVUL DIN STRATEGIA LOCALA/REGIONALA/NATIONALA DE DEZVOLTARE LA A CARUI REALIZARE CONTRIBUIE CONTRACTUL

Nu este cazul.

Drept urmare, consideram ca in baza tuturor considerentelor mai sus expuse exista posibilitatea legala de a realiza aceasta achizitie publica prin **NEGOCIEREA FARA PUBLICARE A UNUI ANUNT DE PARTICIPARE** in conditiile precizate succint in prezenta strategie de contractare si cu respectarea tuturor prevederilor legale aplicabile.

Director de gest. Si patrimoniu
Kurunczi Daniel

Serviciul Achizitii Publice
Rista Anita