Florina Iustina Ionescu
Digitally signed by Florina Iustina Ionescu
T=Director financiar contabil, C=RO, S=ARAD, L=ARAD, O=Spitalul Clinic Judetean de Urgenta Arad, OU=Comitet director, E=ionescuscm@yahoo.ro, SERIALNUMBER=201104209FII1, G=Florina Iustina, SN=Ionescu, CN=Florina Iustina Ionescu
Certificare autenticitate
Computerul meu
2020.05.22 09:56

SPITALUL CLINIC JUDETEAN DE URGENTA ARAD
ROMÂNIA - 310037 - ARAD - STR. ANDRÉNYI KÁROLY. NR.2-4
TEL.: (+)0040 357 407 200; (+)0040 257 220 000; FAX: (+)0040 357 407 211

ANMCS unitate aflată în PROCES DE ACREDITARE

Nr. 12723/6.04.2020

Aprobat
Manager,
Ec. Lucuta Carmen

STRATEGIA DE CONTRACTARE

Spitalul Clinic Județean de Urgență Arad

« Achiziționare echipamente de protectie (10 loturi)»

Cod unic de identificare obiect contract: 3519879_2020_PAAPD1136880

- Aprilie, 2020 –

1. AUTORITATE CONTRACTANTA

Autoritate contractanta: SPITALUL CLINIC JUDETEAN DE URGENTA ARAD

Sediul social: strada ANDRENY KAROLY, numarul 2 – 4, localitatea Arad, judetul Arad, Romania, telefon: 0357/407 200; 0257/220 000, fax: 0257/211 233

Cod fiscal: 3519879

Domeniul/sectorul de activitate al autoritatii contractante: Sanatate

2. OBIECTUL ACHIZITIEI. CLASIFICARE CPV

Obiectul achizitiei/procedurii: Achiziționare echipamente de protectie (10 loturi)

Obiectul contractului este reprezentat de achizitionarea urmatoarelor categorii de produse, în urma defalcării obiectului procedurii de achiziție publică pe loturi:

Nr. Lot	Denumire / Descriere Produs	CPV
1	Mască facială 3 PLIURI, 3 straturi U.F.	**18143000-3** Echipamente de protectie
2	Mască protecție FFP2	
3	Mască protecție FFP3	
4	Mănuși examinare Manșete medii - lungi	
5	Ochelari de protecție brațe plastic	
6	Combinezoane Tyvek Clasa III, grupele 5 și 6, standard minim EN 14126:2003	
7	Halate chirurgicale ranforsate	
8	PACHET COMPLET DE PROTECTIE COVID-19 pachetul contine : 1 buc ochelari de protectie,1 buc masca de unica folosinta cu nivel de filtrare FFP2 , 1 buc combinezon Tyvek de unica folosinta , 1 per Botosi de unica folosinta.	
9	Vizieră fixă	
10	Vizieră cu sistem de fixare	

Defalcarea pe loturi a obiectului procedurii de achiziție publică s-a făcut cu respectarea și aplicarea corespunzătoare a dispozițiilor **art. 141** din **Legea** nr. **98/2016** privind achizițiile publice, prin care este

instituit dreptul autorităților contractante, atât de a recurge la atribuirea pe loturi a contractelor de achiziție publică, cât și de a stabili dimensiunea și obiectul loturilor.

Decizia de lotizare a obiectului procedurii de achiziție publică a avut la bază necesitatea autorității contractante de a se asigura că există o ofertare corespunzătoare pentru toate echipamentele medicale vizat a fi achiziționate prin procedură, lotizarea evitând sau cel puțin diminuând riscul anulării unei întregi proceduri pentru simplul motiv că un singur ofertant nu poate să asigure o ofertare corespunzătoare pentru întreg obiectul contractual.
Astfel, lotizarea pe 10 loturi permite fie atribuirea echipamentelor de protectie ce fac obiectul acestora către 10 ofertanți diferiți (atribuire ce urmează să se realizeze în baza criteriului de atribuire stabilit și cu respectarea prevederilor legala aplicabile în materie) dacă nu există o ofertare a aceluiași ofertant pentru cele 10 loturi (în accepțiunea de ofertare care poate fi declarată câștigătoare în condițiile legii), dar nici nu exclude posibilitatea ca oferta unui singur ofertant să fie declarată caștigătoare pe toate loturile.

CLASIFICARE CPV:

18143000-3 Echipamente de protectie

3. TIPUL CONTRACTULUI

Legislatie aplicabila:

- **Legea** nr. **98/2016** privind achizitiile publice;

- **H.G.** nr. **395/2016** pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achizitie publica/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizitiile publice;

- **Legea** nr. **101/2016** privind remediile si caile de atac in materie de atribuire a contractelor de achizitie publica, a contractelor sectoriale si a contractelor de concesiune de lucrari si concesiune de servicii, precum si pentru organizarea si functionarea Consiliului National de Solutionare a Contestatiilor

Cu raportare la obiectul definit al procedurii si cu aplicarea corespunzatoare a prevederilor **art. 3, alin. 1, lit. n)** din **Legea** nr. **98/2016** privind achizitiile publice potrivit caruia: *„**contract de achiziție publică de produse** - contractul de achiziție publică care are ca obiect achiziția de produse prin cumpărare, inclusiv cu plata în rate, închiriere, leasing cu sau fără opțiune de cumpărare ori prin orice alte modalități contractuale în temeiul cărora autoritatea contractantă beneficiază de aceste produse, indiferent dacă dobândește sau nu proprietatea asupra acestora; contractul de achiziție publică de produse poate include, cu titlu accesoriu, lucrări ori operațiuni de amplasare și de instalare"*, contractele ce se doresc a fi atribuite prin procedura de negociere fara publicare a unui anunt de participare vor fi calificate ca fiind unele de **furnizare de produse**, acestea vizand furnizarea de echipamente de protectie necesare Spitalului Clinic Judetean de Urgenta Arad in combaterea transmiterii virusului COVID-19 si depistarea pacientilor infectati, precizate in Caietul de sarcini aferent procedurii.

4. VALOAREA ESTIMATA A ACHIZITIEI/A PROCEDURII/ESTIMAREA VALORII

Raportat la produsele ce fac obiectul contractelor si la pretul unitar existent pe piata la acest moment pentru acestea, s-a stabilit valoarea estimativa maxima a procedurii/a contractelor, avandu-se in vedere urmatoarele:

Lotul	Obiectul lotului	Cantitate buc.	Pret unitar lei, fara TVA/buc	Valoarea totala lei, fara TVA
1	Mască facială 3 PLIURI, 3 straturi U.F.	31.000	1,9	58.900
2	Mască protecție FFP2	60.000	13,9	834.000
3	Mască protecție FFP3	4.000	31	62.000
4	Mănuși examinare Manșete medii - lungi	50.000	0,74	37.000
5	Ochelari de protecție brațe plastic	260	16	4.160
6	Combinezoane Tyvek Clasa III, grupele 5 și 6, standard minim EN 14126:2003	30.000	89	2.670.000
7	Halate chirurgicale ranforsate	10.000	16	160.000
8	PACHET COMPLET DE PROTECTIE COVID-19 pachetul contine : 1 buc ochelari de protectie,1 buc masca de unica folosinta cu nivel de filtrare FFP2 , 1 buc combinezon Tyvek de unica folosinta , 1 per Botosi de unica folosinta.	2.500	220	550.000
9	Vizieră fixă	500	20	10.000
10	Vizieră cu sistem de fixare	75	64	4.800
Total				**4.390.860**

Mentiune: se pot depune oferte pentru unul (1), mai multe sau toate loturile aferente acestei proceduri.

Potrivit prevederilor **art. 9, alin. (1)** si **art. 12** din **Legea** nr. **98/2016**, s-a apreciat o valoare estimata maxima a procedurii de **4.390.860 lei, fara TVA**, care reprezinta suma valorii estimate a tuturor loturilor ofertate.

Dat fiind faptul ca autoritatea contractanta isi propune sa atribuie contracte de furnizare avand ca obiect ***Achizitionare echipamente de protectie (10 loturi)***, valoarea estimata este data de urmatoarea formula:

Ve = Pue x Ce

unde: Ve = valoarea estimativa
Pue = pret unitar estimativ (lei, fara TVA)
Ce = cantitate estimata

Mentiune: pretul unitar estimativ la care ne-am raportat in determinarea valorii estimative a viitoarelor contracte a fost stabilit cu raportare la pretul unitar de achizitie practicat de la data prezentei proceduri de operatorii economici autorizati sa livreze produsele ce fac obiectul procedurii in conditiile impuse prin prezenta.

5. PROCEDURA DE ACHIZITIE PUBLICA APLICABILA

In procesul de selectare a procedurii de achizitie publica ce urmeaza a fi aplicata pentru achizitionarea acestor echipamente de protectie se au in vedere urmatoarele aspecte:

- obiectul achizitiei/procedurii;

- clasificarea CPV a produselor ce urmeaza a fi achizitionate si calificarea viitoarelor contracte ca fiind unele de furnizare;

- valoarea estimata a achizitiei/procedurii, cat si a fiecarui lot in parte.

In contextul declansarii pandemiei, respectiv a starii de urgenta la nivelul Romaniei, prin Decretul Președintelui României nr. 195/16 Martie 2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, intrare în vigoare la data de 16 martie 2020 data publicării în MO nr. 212, partea I, Spitalul Clinic Judetean de Urgenta Arad urmareste prin prezenta procedura achizitionarea cat mai urgenta a echipamentelor de protectie necesare protejarii cadrelor medicale de contractarea virusului.

Astfel, in temeiul prevederilor **art. 104, alin. 1, lit. c)** din **Legea** nr. **98/2016**:*"(1)Autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru atribuirea contractelor de achiziții publice/acordurilor-cadru de lucrări, de produse sau de servicii într-unui din următoarele cazuri: c) ca o măsură strict necesară, atunci când perioadele de aplicare a procedurilor de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere competitivă sau procedura simplificată nu pot fi respectate din motive de extremă urgență, determinate de*

evenimente imprevizibile şi care nu se datorează sub nicio formă unei acţiuni sau inacţiuni a autorităţii contractante. În situaţii în care se impune intervenţia imediată, autoritatea contractantă are dreptul de a realiza achiziţia publică în paralel cu aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunţ de participare.", **consideram ca singura procedura aplicabila in aceasta situatie este NEGOCIEREA FARA PUBLICARE A UNUI ANUNT DE PARTICIPARE.**

Avand in vedere faptul ca modalitatea de desfasurare a procedurii de atribuire este **offline**, precizam ca am luat in considerare faptul ca toate documentele/solicitarile/informatiile cu privire la procedura in speta vor fi comunicate Serviciului Achizitii Publice, prin email.

6. NECESITATEA ACHIZITIEI PUBLICE

Prezenta strategie de contractare are la baza referatul de necesitate intocmit in cadrul Spitalul Clinic Judetean de Urgenta Arad, din care reiese faptul ca aceste echipamente de protectie sunt necesare pentru combaterea raspandirii virusului din cadrul Spitalului Clinic Judetean de Urgenta Arad pe perioada starii de pandemie.

7. SURSA DE FINANTARE, MECANISME DE PLATA, SANCTIUNI SI PENALITATI

a). Principalele modalitati de finantare si plata si/sau trimitere la dispozitiile relevante: Subventii din bugetele locale pentru finantarea cheltuielilor curente.

b). Pretul contractului

Pretul unitar al produselor ofertate de catre furnizor, va ramane nemodificat,nu se accepta ajustarea.

In pretul precizat vor fi incluse orice alte cheltuieli, taxe si comisioane necesare indeplinirii contractului de furnizare, conform reglementarilor in vigoare neputand fi incumbat achizitorului niciun alt fel de cost decat cele mentionate mai sus, inclusiv transportul la sediul beneficiarului.

Toate facturile emise de catre furnizor vor fi platite de catre achizitor in termen de **1-7 de zile** calendaristice de la data emiterii facturii; daca factura este scadenta intr-o zi nelucratoare, plata va fi facuta in prima zi lucratoare dupa ziua scadentei.
c). Sanctiuni

Termenul legal/contractual de plată respectă prevederile art. 6, respectiv art. 7 din Legea nr. 72/2013. Modul de determinare si dobanda legală penalizatoare se circumscriu prevederilor art. 8 din Legea nr. 72/2013. Daunele interese minimale vor fi stabilite în conformitate cu art. 10 din Legea nr. 72/2013.

Penalitătile datorate curg de drept din data scadentei obligatiilor asumate conform contractului.

Pentru prejudiciul provocat prin neexecutarea sau executarea necorespunzătoare a obligatiilor asumate, care depăsesc valoarea penalitătilor ce pot fi percepute în conditiile de mai sus, în completare părtile

datorează daune-interese în conditiile dreptului comun, care pot fi solicitate în baza unei actiuni în justitie, pe cale separată.

Nerespectarea obligatiilor asumate prin contract de către una dintre părti, în mod culpabil si repetat, dă dreptul părtii lezate de a considera contractul de drept reziliat si de a pretinde plata de daune-interese.

Achizitorul îsi rezervă dreptul de a renunta oricând la contract, printr-o notificare scrisă adresată furnizorului, fără nicio compensatie, dacă acesta din urmă dă faliment, cu conditia ca această anulare să nu prejudicieze sau să afecteze dreptul la actiune sau despăgubire pentru furnizor. În acest caz, furnizorul are dreptul de a pretinde numai plata corespunzătoare pentru partea din contract îndeplinită până la data denuntării unilaterale a contractului.

8. RISCURI SI MASURI DE GESTIONARE A ACESTORA

Au fost identificate urmatoarele riscuri si masuri de remediere in ceea ce priveste prezenta procedura de achizitie publica:

RISC 1 - intocmirea eronata a conditiilor din documentatia de atribuire si din proiectul de contract care poate conduce la lezarea directa a intereselor si nevoilor efective ale autoritatii contractante, chiar a activitatii curente a acesteia (ex. omiterea impunerii unui termen de livrare a echipamentelor medicale si a unor sanctiuni pentru neexecutarea/executarea necorespunzatoare a contractului, stabilirea unui termen de plata nerealist si nesustenabil sau care nu respecta conditiile legale incidente etc.).

MASURA DE REMEDIERE 1 - implicarea in intocmirea documentatiei de atribuire si a proiectului de contract a unor persoane din cadrul institutiei si/sau din exteriorul acesteia care cunosc foarte bine realitatile specifice autoritatii contractante,dar si legislatia incidenta ce guverneaza activitatea specifica a institutiei.

RISC 2 - neatribuirea contractului urmare a necunoasterii temeinice a obligatiilor si drepturilor pe care le are autoritatea contractanta/Comisia de evaluare pe parcursul evaluarii ofertelor depuse in cadrul procedurii; abateri grave intervenite pe parcursul procedurii urmare a activitatii defectuoase a personalului cu atributii in domeniul achizitiilor publice, Comisiei de evaluare (ex. atribuirea contractului unui ofertant inadmisibil cu efectul promovarii de catre persoanele lezate a unei contestatii si amânarea atribuirii contractelor/neatribuirea contractului).

MASURA DE REMEDIERE 2 - solicitarea expertizei de specialitate din partea unor consultanti externi (servicii auxiliare achizitiei) care sa asigure sprijinul si asistenta necesare autoritatii contractante in toate etapele prevazute la art. 2, alin. 6 din H.G.nr. 395/2016.

RISC 3 - neimplementarea si neexecutarea corespunzatoare a contractului din cauza neurmaririi respectarii de catre parti a conditiilor contractuale impuse (ex. nerespectarea de catre furnizor a calitatii/cantitatii de echipamente de protectie, etc.);

MASURA DE REMEDIERE 3 - nominalizarea in cadrul autoritatii contractante a unei persoane responsabile cu urmarirea modului de executare a contractului de achizitie publica.

9. JUSTIFICAREA ALEGERII CRITERIILOR DE CALIFICARE

Raportat la obiectul viitorului contract si cu respectarea:

- prevederilor Capitolului IV – Organizarea si desfasurarea procedurii de atribuire, Sectiunii 6 – Criterii de calificare si selectie (art. 164 – art. 186) din Legea nr. 98/2016 privind achizitiile

- continutului Capitolului II – Planificarea si pregatirea realizarii achizitiei publice, Sectiunii 4 – Documentatia de atribuire, Subsectiunea 2 – Stabilirea criteriilor de calificare si a criteriilor de selectie (art. 29 – 31) din Normele Metodologice aprobate prin H.G. nr. 395/2016, autoritatea contractanta a stabilit o serie de cerinte de calificare si selectie (identificate prin Fisa de date a achizitiei) necesar a fi indeplinite de ofertantii/participanti la procedura de achizitie publica, potrivit urmatoarelor considerente:

9.1. Cerinte referitoare la dovedirea neincadrarii ofertantului in motivele de excludere de la procedura

Cerinta: *„Ofertantii participanti la procedura vor face dovada neincadrarii în situațiile prevăzute la art. 59, art. 60, art. 164, 165 si 167 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice."*

Prin intermediul acestei cerinte de calificare **autoritatea contractanta se asigura de faptul ca participantii la procedura nu se afla in situatiile reglementate de articolele mai sus mentionate. Legea nr. 98/2016.**

In ceea ce priveste modalitatea de indeplinire a cerintei de calificare precizam ca operatorii economici participanti la procedura, cat si tertii sustinatori si subscontractantii vor trebui sa depuna in cadrul ofertei:

- declaratie pe proprie raspundere privind neincadrarea in prevederile articolelor mai sus mentionate;

- declaratie pe proprie raspundere in raport cu factorii de decizie comunicati de catre autoritatea contractanta in formularul anexa la prezentul (se va depune completat si asumat Formularul nr. 6).

9.2. Cerinte referitoare la capacitatea de exercitare a activitatii profesionale, inclusiv cerinte privind inscrierea in registrele profesionale sau comerciale:

Cerinta: *„Ofertantii economici ce depun oferta trebuie sa dovedeasca o forma de inregistrare in conditiile legii din tara de rezidenta, sa depuna documente din care sa reiasa ca acestia sunt legal constituiti, ca nu se afla in niciuna dintre situatiile de anulare a constituirii, precum si faptul ca au capacitatea profesionala de a realiza activitatile care fac obiectul contractului."*

Cerinta este necesara atât pentru verificarea inregistrarii ofertantului ca persoana juridica, conform legii, cât si pentru evidentierea obiectului de activitate al ofertantului care trebuie sa fie relevant in raport cu obiectul achizitiei publice. Solicitarea are la baza cerintele legale expuse in art. 15-25 din Legea 359/2004 privind simplificarea formalitatilor la inregistrarea in registrul comertului potrivit carora nu pot fi desfasurate decât activitati autorizate.

Operatorii economici participanti la procedura trebuie sa desfasoare activitatea economica autorizata (la sediu, puncte de lucru etc.) corespunzatoare/relevanta in raport cu obiectul procedurii. Ar fi irelevant raportat la obiectul procedurii, sa se permita participarea operatorilor economici care au doar inclus in obiectul de activitate, insa nu si autorizat codul CAEN relevant in raport cu obiectul contractului, autorizarea constituind una dintre etapele esentiale in ceea ce priveste desfasurarea in conditii de legalitate a activitatii unui operator economic, motiv pentru care, autorizarea trebuie sa existe la data deschiderii ofertelor.

In ceea ce priveste modalitatea de indeplinire a cerintei de calificare precizam ca ofertantii vor trebui sa prezinte in cadrul ofertei Certificatul constatator emis de Oficiul Registrului Comertului, care va cuprinde inclusiv activitatea autorizata corespunzatoare/ relevanta obiectului procedurii sau in forma electronica prin intermediul serviciului InfoCert.

In cazul ofertarii de catre operatori economici straini se stabileste urmatoarea cerinta: *„Ofertantii straini participanti la procedura trebuie sa fie legal inregistrati si trebuie sa desfasoare activitatea economica corespunzatoare/relevanta in raport cu obiectul procedurii (sau echivalentul acesteia raportat la tara in care isi desfasoara activitatea).''*

In ceea ce priveste modalitatea de indeplinire a cerintei de calificare precizam ca ofertantii vor trebui sa prezinte in cadrul ofertei documentele care dovedesc o forma de inregistrare/atestare ori apartenenta din punct de vedere profesional, emise de autoritatile competente din tara in care isi au sediul acestia.

10. JUSTIFICAREA CRITERIULUI DE ATRIBUIRE/A FACTORILOR DE EVALUARE

Având in vedere faptul ca prin documentatia de atribuire s-au impus cu titlu de cerinte minimale caracteristicile produselor ce se doresc a fi achizitionate iar prin documentatia de atribuire si prin proiectul de contract au fost impuse conditii si obligatii clare in sarcina furnizorului referitoare la obligatiile ce-i revin furnizorului pe parcursul executarii acestora, s-a apreciat ca singurele aspecte ce ar mai putea fi vizat a fi obtinute de catre autoritatea contractanta, urmare a manifestarii libere a concurentei in cadrul acestei proceduri/pentru cele 10 loturi definite, este pretul la care produsele pot fi achizitionate .

Cu luarea in considerare a celor precizate mai sus, dar mai ales a situatiei actuale la nivel national si la importanta livrarii cat mai urgente si la un pret cat mai avantajos a echipamentelor de protectie solicitate consideram ca este oportun ca identificarea dintre ofertele declarate admisibile a ofertei cele mai avantajoase din punct de vedere economic sa se faca in baza criteriului de atribuire *„pretul cel mai scazut''*.

Se va avea in vedere faptul ca daca se depun oferte financiare egale, departajarea ofertelor (cu pret egal) se va face prin depunerea de catre ofertantii aflati in aceasta situatie a unor noi propuneri financiare. Noua oferta financiara va fi transmisa la aceeasi adresa de e-mail.

11. OBIECTIVUL DIN STRATEGIA LOCALA/REGIONALA/NATIONALA DE DEZVOLTARE LA A CARUI REALIZARE CONTRIBUIE CONTRACTUL

Nu este cazul.

Drept urmare, consideram ca in baza tuturor considerentelor mai sus expuse exista posibilitatea legala de a realiza aceasta achizitie publica prin **NEGOCIEREA FARA PUBLICARE A UNUI ANUNT DE PARTICIPARE** in conditiile precizate succint in prezenta strategie de contractare si cu respectarea tuturor prevederilor legale aplicabile.

Director de gest. Si patrimoniu
Kurunczi Daniel

Serviciul Achizitii Publice
Rista Anita