



SPITALUL CLINIC JUDEȚEAN DE URGENȚĂ ARAD

ROMÂNIA - 310037 - ARAD - STR. ANDRÉNYI KÁROLY, NR.2-4
TEL.: (+)0040 357 407 200; (+)0040 257 220 000; FAX: (+)0040 357 407 211



Nr. 14854/21.04.2020

Aprobat
Manager,
Ec. Lucuța Carmen

STRATEGIA DE CONTRACTARE

Spitalul Clinic Județean de Urgență Arad

«Achiziționare echipamente de protecție (13 loturi)»

Cod unic de identificare obiect contract: 3519879_2020_PAAPD1136919

- Aprilie, 2020 -



SPITALUL CLINIC JUDEȚEAN DE URGENȚA ARAD

ROMÂNIA - 310037 - ARAD - STR. ANDRÉNYI KÁROLY, NR. 2-4
TEL.: (+)0040 357 407 200; (+)0040 257 220 000; FAX: (+)0040 357 407 211



1. AUTORITATE CONTRACTANTA

Autoritate contractanta: SPITALUL CLINIC JUDEȚEAN DE URGENȚA ARAD

Sediul social: strada ANDRÉNYI KÁROLY, numărul 2 – 4, localitatea Arad, județul Arad, România, telefon: 0357/407 200; 0257/220 000, fax: 0257/211 233

Cod fiscal: 3519879

Domeniul/sectorul de activitate al autorității contractante: Sanătate

2. OBIECTUL ACHIZITIEI. CLASIFICARE CPV

Obiectul achiziției/procedurii: Achiziționare echipament de protecție (13 loturi)

Obiectul contractului este reprezentat de achiziționarea următoarelor categorii de produse, în urma defalcării obiectului procedurii de achiziție publică pe loturi:

Nr lot	Denumire echipament de protecție
1	Mască facială 3 straturi, 3 pliuri
2	Mască protecție FFP2 cu sau fără supapă
3	Mască protecție FFP3 fără supapă
4	Mască protecție FFP3 cu supapă
5	Ochelari de protecție cu brațe plastic
6	Boneta cagulă cu legături la spate pe sub bărbie
7	Boneta simplă UF
8	Botoșei tip cizmă cu legături/elastic deasupra gleznei și sub genunchi
9	Botoșei simpli UF
10	Lenjerie de pat UF
	Pernă spital
	Lenjerie de pat textil ranforsat spital
	Pijamale UF
	Papuci UF
	Saci de pânză colectare lenjerie 60L
11	Costum filtru (bluză, pantalon) UF mărimi M, L, XL, XXL
12	Halate chirurgicale sterile ranforsate cu manșetă elastică UF
13	Halate vizitator UF

Defalcarea pe loturi a obiectului procedurii de achiziție publică s-a făcut cu respectarea și aplicarea corespunzătoare a dispozițiilor **art. 141** din **Legea nr. 98/2016** privind achizițiile publice, prin care este instituit dreptul autorităților contractante, atât de a recurge la atribuirea pe loturi a contractelor de achiziție publică, cât și de a stabili dimensiunea și obiectul loturilor.



SPITALUL CLINIC JUDEȚEAN DE URGENȚA ARAD

ROMÂNIA - 310037 - ARAD - STR. ANDRÉNYI KÁROLY, NR.2-4
TEL.: (+)0040 357 407 200; (+)0040 257 220 000; FAX: (+)0040 357 407 211



Decizia de lotizare a obiectului procedurii de achiziție publică a avut la bază necesitatea autorității contractante de a se asigura că există o ofertare corespunzătoare pentru toate echipamentele de protecție vizate a fi achiziționate prin procedură, lotizarea evitând sau cel puțin diminuând riscul anulării unei întregi proceduri pentru simplul motiv că un singur ofertant nu poate să asigure o ofertare corespunzătoare pentru întreg obiectul contractual.

Astfel, lotizarea pe 13 loturi permite fie atribuirea echipamentelor de protecție ce fac obiectul acestora către 13 ofertanți diferiți (atribuire ce urmează să se realizeze în baza criteriului de atribuire stabilit și cu respectarea prevederilor legale aplicabile în materie) dacă nu există o ofertare a aceluiași ofertant pentru cele 13 loturi (în accepțiunea de ofertare care poate fi declarată câștigătoare în condițiile legii), dar nici nu exclude posibilitatea ca oferta unui singur ofertant să fie declarată câștigătoare pe toate loturile.

CLASIFICARE CPV:

18143000-3 Echipamente de protecție

3. TIPUL CONTRACTULUI

Legislație aplicabilă:

- **Legea nr. 98/2016** privind achizițiile publice;
- **H.G. nr. 395/2016** pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
- **Legea nr.101/2016** privind remediile și caile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestatiilor

Cu raportare la obiectul definit al procedurii și cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor **art. 3, alin. 1, lit. n)** din **Legea nr. 98/2016** privind achizițiile publice potrivit căruia: „**contract de achiziție publică de produse** - contractul de achiziție publică care are ca obiect achiziția de produse prin cumpărare, inclusiv cu plată în rate, închiriere, leasing cu sau fără opțiune de cumpărare ori prin orice alte modalități contractuale în temeiul cărora autoritatea contractantă beneficiază de aceste produse, indiferent dacă dobândește sau nu proprietatea asupra acestora; contractul de achiziție publică de produse poate include, cu titlu accesoriu, lucrări ori operațiuni de amplasare și de instalare”, contractele ce se doresc a fi atribuite prin procedura de negociere fără publicare a unui anunț de participare vor fi calificate ca fiind unele de **furnizare de produse**, acestea vizând furnizarea de echipamente de protecție necesare Spitalului Clinic Județean de Urgență Arad în combaterea transmiterii virusului COVID-19 și depistarea pacienților infectați, precizate în Caietul de sarcini aferent procedurii.

4. VALOAREA ESTIMATĂ A ACHIZITIEI/A PROCEDURII/ESTIMAREA VALORII

Raportat la produsele ce fac obiectul contractelor și la prețul unitar existent pe piață la acest moment pentru acestea, s-a stabilit valoarea estimată a procedurii/a contractelor, avându-se în vedere următoarele:

**SPITALUL CLINIC JUDEȚEAN DE URGENȚĂ ARAD**ROMÂNIA - 310037 - ARAD - STR. ANDRÉNYI KÁROLY, NR.2-4
TEL.: (+)0040 357 407 200; (+)0040 257 220 000; FAX: (+)0040 357 407 211

Nr. Lot	Denumire	U.M.	Cantitate estimată	PU estimat lei fără TVA	Valoare estimată lei fără TVA
	MATERIALE DE PROTECȚIE				
1	Mască facială 3 straturi, 3 pliuri	buc	280.000	2,50	700.000
2	Mască protecție FFP2 cu sau fără supapă	buc	2.000	15,00	30.000
3	Mască protecție FFP3 fără supapă	buc	15.000	23,00	345.000
4	Mască protecție FFP3 cu supapă	buc	15.000	27,00	405.000
5	Ochelari de protecție cu brațe plastic	buc	1.400	21,00	29.400
	ALTE MATERIALE PROTECȚIE				
6	Bonetă cagulă cu legături la spate pe sub bărbie	buc	5.000	1,50	7.500
7	Bonetă simplă UF	buc	80.000	0,20	16.000
8	Botoșei tip cizmă cu legături/elastic deasupra gleznei și sub genunchi	buc	5.000	18,00	90.000
9	Botoșei simpli UF	buc	80.000	0,20	16.000
10	Lenjerie de pat UF	set	1.000	21,80	21.800
	Pernă spital	buc	150	29,00	4.350
	Lenjerie de pat textil ranforsat spital	set	150	90,00	13.500
	Pijamale UF	buc	1.000	8,50	8.500
	Papuci UF	per	1.000	2,50	2.500
	Saci de pânză colectare lenjerie 60L	buc	30	37,00	1.110
11	Costum filtru (bluză, pantalon) U.F. mărimi M, L, XL, XXL	set	1.000	12,00	12.000
12	Halate chirurgicale sterile ranforsate cu manșetă elastică U.F.	buc	15.000	18,50	277.500
13	Halate vizitator U.F.	buc	90.000	6,00	540.000
	TOTAL				2.520.160

Mentiune: se pot depune oferte pentru unul (1), mai multe sau toate loturile aferente acestei proceduri.

Potrivit prevederilor **art. 9, alin. (1)** și **art. 12** din **Legea nr. 98/2016**, s-a apreciat o valoare estimată maximă a procedurii de **2.520.160 lei, fara TVA**, care reprezintă suma valorii estimate a tuturor loturilor oferite.

Dat fiind faptul că autoritatea contractantă își propune să atribuie contracte de furnizare având ca obiect **Achiziționare echipamente de protecție (13 loturi)**, valoarea estimată este dată de următoarea formulă:

$$Ve = Pue \times Ce$$

unde: Ve = valoarea estimativă

Pue = pret unitar estimativ (lei, fara TVA)



Ce= cantitate estimata

Mentiune: pretul unitar estimat la care ne-am raportat în determinarea valorii estimate a viitoarelor contracte a fost stabilit cu raportare la pretul unitar de achiziție practicat de la data prezentei proceduri de operatori economici autorizați să livreze produsele ce fac obiectul procedurii în condițiile impuse prin prezenta.

5. PROCEDURA DE ACHIZITIE PUBLICA APLICABILA

În procesul de selectare a procedurii de achiziție publică ce urmează a fi aplicată pentru achiziționarea acestor echipamente de protecție se au în vedere următoarele aspecte:

- obiectul achiziției/procedurii;
- clasificarea CPV a produselor ce urmează a fi achiziționate și calificarea viitoarelor contracte ca fiind unele de furnizare;
- valoarea estimată a achiziției/procedurii, cât și a fiecărui lot în parte.

În contextul declanșării pandemiei, respectiv a stării de urgență la nivelul României, prin Decretul Președintelui României nr. 195/16 Martie 2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, intrare în vigoare la data de 16 martie 2020 data publicării în MO nr. 212, partea I, Spitalul Clinic Județean de Urgență Arad urmărește prin prezenta procedura achiziționarea cât mai urgentă a echipamentelor de protecție necesare protejării cadrelor medicale de contractarea virusului.

Prin Decretul nr. 240 din 14 aprilie 2020, publicat în MONITORUL OFICIAL nr. 311 din 14 aprilie 2020 s-a stabilit că începând cu data de 15 aprilie 2020, se prelungește cu 30 de zile starea de urgență pe întreg teritoriul României, instituită prin Decretul nr. 195/2020, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 212 din 16 martie 2020.

Astfel, în temeiul prevederilor **art. 104, alin. 1, lit. c) din Legea nr. 98/2016:** "(1) Autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru atribuirea contractelor de achiziții publice/acordurilor-cadru de lucrări, de produse sau de servicii într-unul din următoarele cazuri: c) ca o măsură strict necesară, atunci când perioadele de aplicare a procedurilor de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere competitivă sau procedura simplificată nu pot fi respectate din motive de extremă urgență, determinate de evenimente imprevizibile și care nu se datorează sub nicio formă unei acțiuni sau inacțiuni a autorității contractante. În situații în care se impune intervenția imediată, autoritatea contractantă are dreptul de a realiza achiziția publică în paralel cu aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare.", **considerăm ca singura procedură aplicabilă în această situație este NEGOCIEREA FARA PUBLICARE A UNUI ANUNT DE PARTICIPARE.**

Având în vedere faptul că modalitatea de desfășurare a procedurii de atribuire este **offline**, precizăm că am luat în considerare faptul că toate documentele/solicitarile/informațiile cu privire la procedura în speta vor fi comunicate Serviciului Achiziții Publice, prin email.

6. NECESITATEA ACHIZITIEI PUBLICE



Prezenta strategie de contractare are la baza referatul de necesitate întocmit în cadrul Spitalul Clinic Judetean de Urgenta Arad, din care reiese faptul ca aceste echipamentede protectie sunt necesare pentru combaterea raspandirii virusului din cadrul Spitalului Clinic Judetean de Urgenta Arad pe perioada starii de pandemie.

7. SURSA DE FINANTARE, MECANISME DE PLATA, SANCTIUNI SI PENALITATI

a). Principalele modalitati de finantare si platasi/sau trimitere la dispozitiile relevante: Buget local.

b). Pretul contractului

Pretul unitar al produselor oferitate de catre furnizor, va ramane nemodificat,nu se accepta ajustarea.

În pretul precizat vor fi incluse orice alte cheltuieli, taxe si comisioane necesare indeplinirii contractului de furnizare, conform reglementarilor în vigoare neputand fi incumbat achizitorului niciun alt fel de cost decatcele mentionate mai sus, inclusiv transportul la sediul beneficiarului.

Toate facturile emise de catre furnizor vor fi platite de catre achizitor în termen de 1-7 de zile calendaristice de la data emiterii facturii; daca factura este scadenta într-o zi nelucratoare, plata va fi facuta în prima zi lucratoare dupa ziua scadentei.

c). Sanctiuni

Termenul legal/contractual de plată respectă prevederile art. 6, respectiv art. 7 din Legea nr. 72/2013. Modul de determinare si dobanda legală penalizatoare se circumscriu prevederilor art. 8 din Legea nr. 72/2013. Daunele interese minimale vor fi stabilite în conformitate cu art. 10 din Legea nr. 72/2013.

Penalitățile datorate curg de drept din data scadentei obligatiilor asumate conform contractului.

Pentru prejudiciul provocat prin neexecutarea sau executarea necorespunzătoare a obligatiilor asumate, care depășesc valoarea penalităților ce pot fi percepute în conditiile de mai sus, în completare părțile datorează daune-interese în conditiile dreptului comun, care pot fi solicitate în baza unei actiuni în justitie, pe cale separată.

Nerespectarea obligatiilor asumate prin contract de către una dintre părți, în mod culpabil si repetat, dă dreptul părții lezate de a considera contractul de drept reziliat si de a pretinde plata de daune-interese.

Achizitorul își rezervă dreptul de a renunta oricând la contract, printr-o notificare scrisă adresată furnizorului, fără nicio compensatie, dacă acesta din urmă dă faliment, cu conditia ca această anulare să nu prejudicieze sau să afecteze dreptul la actiune sau despăgubire pentru furnizor. În acest caz, furnizorul are dreptul de a pretinde numai plata corespunzătoare pentru partea din contract îndeplinită până la data denunțării unilaterale a contractului.

8. RISCURI SI MASURI DE GESTIONARE A ACESTORA



SPITALUL CLINIC JUDEȚEAN DE URGENȚA ARAD

ROMÂNIA - 310037 - ARAD - STR. ANDRÉNYI KÁROLY, NR. 2-4
TEL.: (+)0040 357 407 200; (+)0040 257 220 000; FAX: (+)0040 357 407 211



Au fost identificate următoarele riscuri si masuri de remediere in ceea ce priveste prezenta procedura de achizitie publica:

RISC 1 - intocmirea eronata a conditiilor din documentatia de atribuire si din proiectul de contract care poate conduce la lezarea directa a intereselor si nevoilor efective ale autoritatii contractante, chiar a activitatii curente a acesteia (ex. omiterea impunerii unui termen de livrare a echipamentelor medicale si a unor sanctiuni pentru neexecutarea/executarea necorespunzatoare a contractului, stabilirea unui termen de plata nerealist si nesustenabil sau care nu respecta conditiile legale incidente etc.).

MASURA DE REMEDIERE 1 - implicarea in intocmirea documentatiei de atribuire si a proiectului de contract a unor persoane din cadrul institutiei si/sau din exteriorul acesteia care cunosc foarte bine realitatile specifice autoritatii contractante, dar si legislatia incidenta ce guverneaza activitatea specifica a institutiei.

RISC 2 - neatribuirea contractului urmare a necunoasterii temeinice a obligatiilor si drepturilor pe care le are autoritatea contractanta/Comisia de evaluare pe parcursul evaluarii ofertelor depuse in cadrul procedurii; abateri grave intervenite pe parcursul procedurii urmare a activitatii defectuoase a personalului cu atributii in domeniul achizitiilor publice, Comisiei de evaluare (ex. atribuirea contractului unui ofertant inadmisibil cu efectul promovarii de catre persoanele lezate a unei contestatii si amânarea atribuirii contractelor/neatribuirea contractului).

MASURA DE REMEDIERE 2 - solicitarea expertizei de specialitate din partea unor consultanti externi (servicii auxiliare achizitiei) care sa asigure sprijinul si asistenta necesare autoritatii contractante in toate etapele prevazute la art. 2, alin. 6 din H.G.nr. 395/2016.

RISC 3 - neimplementarea si neexecutarea corespunzatoare a contractului din cauza neurmaririi respectarii de catre parti a conditiilor contractuale impuse (ex. nerespectarea de catre furnizor a calitatii/cantitatii de echipamente de protectie, etc.);

MASURA DE REMEDIERE 3 - nominalizarea in cadrul autoritatii contractante a unei persoane responsabile cu urmarirea modului de executare a contractului de achizitie publica.

9. JUSTIFICAREA ALEGERII CRITERIILOR DE CALIFICARE

Raportat la obiectul viitorului contract si cu respectarea:

- prevederilor Capitolului IV – Organizarea si desfasurarea procedurii de atribuire, Sectiunii 6 – Criterii de calificare si selectie (art. 164 – art. 186) din Legea nr. 98/2016 privind achizitiile
- continutului Capitolului II – Planificarea si pregatirea realizarii achizitiei publice, Sectiunii 4 – Documentatia de atribuire, Subsectiunea 2 – Stabilirea criteriilor de calificare si a criteriilor de selectie (art. 29 – 31) din Normele Metodologice aprobate prin H.G. nr. 395/2016, autoritatea contractanta a stabilit o serie de cerinte de calificare si selectie (identificate prin Fisa de date a achizitiei) necesar a fi indeplinite de ofertantii/participanti la procedura de achizitie publica, potrivit urmatoarelor considerente:



9.1. Cerinte referitoare la dovedirea neincadrării ofertantului în motivele de excludere de la procedura

Cerinta: „Ofertantii participanti la procedurav or face dovadaneincadrării în situațiile prevăzute la art. 59, art. 60, art. 164, 165 și 167 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.”

Prin intermediul acestei cerinte de calificare **autoritatea contractanta se asigura de faptul ca participantii la procedura nu se afla in situatiile reglementate de articolele mai sus mentionate. Legea nr. 98/2016.**

În ceea ce privește modalitatea de îndeplinire a cerinței de calificare precizăm ca operatorii economici participanți la procedura, cât și terții sustinatori și subcontractanții vor trebui să depună în cadrul ofertei:

- declarație pe proprie răspundere privind neincadrarea în prevederile articolelor mai sus menționate;
- declarație pe proprie răspundere în raport cu factorii de decizie comunicați de către autoritatea contractantă în formularul anexa la prezentul (se va depune completat și asumat Formularul nr. 6).

9.2. Cerinte referitoare la capacitatea de exercitare a activității profesionale, inclusiv cerinte privind înscrierea în registrele profesionale sau comerciale:

Cerinta: „Ofertantii economici ce depun oferta trebuie sa dovedeasca o forma de inregistrare in conditiile legii din tara de rezidenta, sa depuna documente din care sa reiasa ca acestia sunt legal constituiti, ca nu se afla in niciuna dintre situatiile de anulare a constituirii, precum si faptul ca au capacitatea profesionala de a realiza activitatile care fac obiectul contractului.”

Cerinta este necesară atât pentru verificarea înregistrării ofertantului ca persoană juridică, conform legii, cât și pentru evidențierea obiectului de activitate al ofertantului care trebuie să fie relevant în raport cu obiectul achiziției publice. Solicitarea are la bază cerințele legale expuse în art. 15-25 din Legea 359/2004 privind simplificarea formalităților la înregistrarea în registrul comerțului potrivit cărora nu pot fi desfășurate decât activități autorizate.

Operatorii economici participanți la procedura trebuie să desfășoare activitatea economică autorizată (la sediu, puncte de lucru etc.) corespunzătoare/relevantă în raport cu obiectul procedurii. Ar fi irelevant raportat la obiectul procedurii, să se permită participarea operatorilor economici care au doar inclus în obiectul de activitate, însă nu și autorizat codul CAEN relevant în raport cu obiectul contractului, autorizarea constituind una dintre etapele esențiale în ceea ce privește desfășurarea în condiții de legalitate a activității unui operator economic, motiv pentru care, autorizarea trebuie să existe la data deschiderii ofertelor.

În ceea ce privește modalitatea de îndeplinire a cerinței de calificare precizăm ca ofertanții vor trebui să prezinte în cadrul ofertei Certificatul constatator emis de Oficiul Registrului Comerțului, care va cuprinde inclusiv activitatea autorizată corespunzătoare/relevantă obiectului procedurii sau în formă electronică prin intermediul serviciului InfoCert.



In cazul ofertarii de catre operatori economici straini se stabileste urmatoarea cerinta: „Ofertantii straini participanti la procedura trebuie sa fie legal inregistrati si trebuie sa desfășoare activitatea economica corespunzătoare/relevantă în raport cu obiectul procedurii (sau echivalentul acesteia raportat la țara în care își desfășoară activitatea).”

In ceea ce priveste modalitatea de indeplinire a cerintei de calificare precizam ca ofertantii vor trebui sa prezinte in cadrul ofertei documentele care dovedesc o forma de inregistrare/atestare ori apartenenta din punct de vedere profesional, emise de autoritatile competente din țara în care își au sediul acestia.

10. JUSTIFICAREA CRITERIULUI DE ATRIBUIRE/A FACTORILOR DE EVALUARE

Având în vedere faptul ca prin documentatia de atribuire s-au impus cu titlu de cerinte minimele caracteristicile produselor ce se doresc a fi achizitionate iar prin documentatia de atribuire si prin proiectul de contract au fost impuse conditii si obligatii clare în sarcina furnizorului referitoare la obligatiile ce-i revin furnizorului pe parcursul executării acestora, s-a apreciat ca singurele aspecte ce ar mai putea fi vizat a fi obtinute de catre autoritatea contractanta, urmare a manifestării libere a concurenței în cadrul acestei proceduri/pentru cele 13 loturi definite, este pretul la care produsele pot fi achizitionate.

Cu luarea în considerare a celor precizate mai sus, dar mai ales a situației actuale la nivel national si la importanta livrării cat mai urgente si la un pret cat mai avantajos a echipamentelor de protectie solicitate consideram ca este oportun ca identificarea dintre ofertele declarate admisibile a ofertei cele mai avantajoase din punct de vedere economic sa se faca în baza criteriului de atribuire „pretul cel mai scazut”.

Se va avea în vedere faptul ca daca se depun oferte financiare egale, departajarea ofertelor (cu pret egal) se va face prin depunerea de catre ofertantii aflati în aceasta situatie a unor noi propuneri financiare. Noua oferta financiara va fi transmisa la aceeasi adresa de e-mail.

11. OBIECTIVUL DIN STRATEGIA LOCALA/REGIONALA/NATIONALA DE DEZVOLTARE LA A CARUI REALIZARE CONTRIBUIE CONTRACTUL

Nu este cazul.

Drept urmare, consideram că în baza tuturor considerentelor mai sus expuse există posibilitatea legală de a realiza aceasta achiziție publică prin **NEGOCIEREA FARA PUBLICARE A UNUI ANUNT DE PARTICIPARE** în condițiile precizate succint în prezenta strategie de contractare si cu respectarea tuturor prevederilor legale aplicabile.

Director de gest. si patrimoniu
Kurunczi Daniel

Serviciul Achizitii Publice
Rista Anita