

Florina
Iustina
Ionescu

Digitally signed by
Florina Iustina
Ionescu
Date: 2020.05.19
12:46:33 +03'00'



SPITALUL CLINIC JUDEȚEAN DE URGENȚA ARAD

ROMANIA - 310037 - ARAD - STR. ANDRENYI KAROLY, NR.2-4
TEL.: (+)0040 357 407 200; (+)0040 257 220 000; FAX: (+)0040 357 407 211



unitate afiliată în
PROCES DE ACREDITARE

Nr. 14/194 /15.04.2020



STRATEGIA DE CONTRACTARE

Spitalul Clinic Județean de Urgență Arad

« Achiziționare echipamente necesare dotării Expo Covid (2 loturi) »

Cod unic de identificare obiect contract: 3519879_2020_PAAPD1137851

- Aprilie, 2020 -



SPITALUL CLINIC JUDEȚEAN DE URGENȚA ARAD

ROMANIA - 310037 - ARAD - STR. ANDRENYI KAROLY, NR.2-4
TEL.: (+)0040 357 407 200; (+)0040 257 220 000; FAX: (+)0040 357 407 211



1. AUTORITATE CONTRACTANTA

Autoritate contractanta: SPITALUL CLINIC JUDEȚEAN DE URGENȚA ARAD

Sediul social: strada ANDRENY KAROLY, numărul 2 – 4, localitatea Arad, județul Arad, România, telefon: 0357/407 200; 0257/220 000, fax: 0257/211 233

Cod fiscal: 3519879

Domeniul/sectorul de activitate al autorității contractante: Sanatate

2. OBIECTUL ACHIZITIEI. CLASIFICARE CPV

Obiectul achiziției/procedurii: « Achiziționare echipamente necesare dotării Expo Covid (2 loturi)»

Obiectul contractului este reprezentat de achiziționarea următoarelor categorii de produse, în urma defalcării obiectului procedurii de achiziție publică pe loturi:

Nr. Lot	Denumire / Descriere Produs	CPV
1	Viziere	18143000-3 Echipamente de protecție 33100000-1 Echipamente medicale
2	Suport perfuzii	

Defalcarea pe loturi a obiectului procedurii de achiziție publică s-a făcut cu respectarea și aplicarea corespunzătoare a dispozițiilor **art. 141** din **Legea nr. 98/2016** privind achizițiile publice, prin care este instituit dreptul autorităților contractante, atât de a recurge la atribuirea pe loturi a contractelor de achiziție publică, cât și de a stabili dimensiunea și obiectul loturilor.

Decizia de lotizare a obiectului procedurii de achiziție publică a avut la bază necesitatea autorității contractante de a se asigura că există o ofertare corespunzătoare pentru toate echipamentele medicale vizat a fi achiziționate prin procedură, lotizarea evitând sau cel puțin diminuând riscul anulării unei întregi proceduri pentru simplul motiv că un singur ofertant nu poate să asigure o ofertare corespunzătoare pentru întreg obiectul contractual.

Astfel, lotizarea pe 2 loturi permite fie atribuirea echipamentelor necesare dotării Expo Covid ce fac obiectul acestora către 2 ofertanți diferiți (atribuire ce urmează să se realizeze în baza criteriului de atribuire stabilit și cu respectarea prevederilor legale aplicabile în materie) dacă nu există o ofertare a aceluiași ofertant pentru cele 2 loturi (în accepțiunea de ofertare care poate fi declarată câștigătoare în condițiile legii), dar nici nu exclude posibilitatea ca oferta unui singur ofertant să fie declarată câștigătoare pe toate loturile.

**CLASIFICARE CPV:****18143000-3** Echipamente de protecție**33100000-1** Echipamente medicale**3. TIPUL CONTRACTULUI**

Legislație aplicabilă:

- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;**- H.G. nr. 395/2016** pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;**- Legea nr. 101/2016** privind remediile și caile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestatiilor

Cu raportare la obiectul definit al procedurii și cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor **art. 3, alin. 1, lit. n)** din **Legea nr. 98/2016** privind achizițiile publice potrivit căruia: „**contract de achiziție publică de produse** - contractul de achiziție publică care are ca obiect achiziția de produse prin cumpărare, inclusiv cu plată în rate, închiriere, leasing cu sau fără opțiune de cumpărare ori prin orice alte modalități contractuale în temeiul cărora autoritatea contractantă beneficiază de aceste produse, indiferent dacă dobândește sau nu proprietatea asupra acestora; contractul de achiziție publică de produse poate include, cu titlu accesoriu, lucrări ori operațiuni de amplasare și de instalare”, contractele ce se doresc a fi atribuite prin procedura de negociere fără publicare a unui anunț de participare vor fi calificate ca fiind unele de **furnizare de produse**, acestea vizând furnizarea de echipamente necesare dotării Expo Covid necesare în combaterea transmiterii virusului COVID-19, precizate în Caietul de sarcini aferent procedurii.

4. VALOAREA ESTIMATĂ A ACHIZITIEI/A PROCEDURII/ESTIMAREA VALORII

Raportat la produsele ce fac obiectul contractelor și la prețul unitar existent pe piață la acest moment pentru acestea, s-a stabilit valoarea estimativă maximă a procedurii/a contractelor, avându-se în vedere următoarele:

Lotul	Obiectul lotului	Cantitate buc.	Pret unitar lei, fără TVA/buc	Valoarea totală lei, fără TVA
1	Viziere	4500	16	72.000



SPITALUL CLINIC JUDEȚEAN DE URGENȚA ARAD

ROMANIA - 310037 - ARAD - STR. ANDRENYI KÁROLY, NR. 2-4
TEL.: (+0040 357 407 200; (+0040 257 220 000; FAX: (+0040 357 407 211



2	Suport perfuzii	400	237	94.800
Total				166.800

Mentiune: se pot depune oferte pentru unul (1), mai multe sau toate loturile aferente acestei proceduri.

Potrivit prevederilor **art. 9, alin. (1)** și **art. 12** din **Legea nr. 98/2016**, s-a apreciat o valoare estimată maximă a procedurii de **166.800 lei, fara TVA**, care reprezintă suma valorii estimate a tuturor loturilor oferite.

Dat fiind faptul că autoritatea contractantă își propune să atribuie contracte de furnizare având ca obiect « Achiziționare echipamente necesare dotării Expo Covid (2 loturi)» valoarea estimată este dată de următoarea formulă:

$$Ve = Pue \times Ce$$

unde: Ve = valoarea estimativă

Pue = pret unitar estimativ (lei, fara TVA)

Ce = cantitate estimată

Mentiune: pretul unitar estimativ la care ne-am raportat în determinarea valorii estimative a viitoarelor contracte a fost stabilit cu raportare la pretul unitar de achiziție practicat de la data prezentei proceduri de operatorii economici autorizați să livreze produsele ce fac obiectul procedurii în condițiile impuse prin prezenta.

5. PROCEDURA DE ACHIZITIE PUBLICA APLICABILA

În procesul de selectare a procedurii de achiziție publică ce urmează a fi aplicată pentru achiziționarea acestor echipamente se au în vedere următoarele aspecte:

- obiectul achiziției/procedurii;
- clasificarea CPV a produselor ce urmează a fi achiziționate și calificarea viitoarelor contracte ca fiind unele de furnizare;
- valoarea estimată a achiziției/procedurii, cât și a fiecărui lot în parte.

În contextul declansării pandemiei, respectiv a stării de urgență la nivelul României, prin Decretul Președintelui României nr. 195/16 Martie 2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, intrare în vigoare la data de 16 martie 2020 data publicării în MO nr. 212, partea I, Spitalul Clinic Județean de Urgență Arad urmărește prin prezenta procedura achiziționarea cât mai urgentă a echipamentelor necesare dotării Expo Covid.



Astfel, în temeiul prevederilor art. 104, alin. 1, lit. c) din Legea nr. 98/2016: "(1) Autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru atribuirea contractelor de achiziții publice/acordurilor-cadru de lucrări, de produse sau de servicii într-unui din următoarele cazuri: c) ca o măsură strict necesară, atunci când perioadele de aplicare a procedurilor de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere competitivă sau procedura simplificată nu pot fi respectate din motive de extremă urgență, determinate de evenimente imprevizibile și care nu se datorează sub nicio formă unei acțiuni sau inacțiuni a autorității contractante. În situații în care se impune intervenția imediată, autoritatea contractantă are dreptul de a realiza achiziția publică în paralel cu aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare.", **consideram ca singura procedura aplicabilă în aceasta situație este NEGOCIEREA FARA PUBLICARE A UNUI ANUNT DE PARTICIPARE.**

Având în vedere faptul că modalitatea de desfășurare a procedurii de atribuire este **offline**, precizăm că am luat în considerare faptul că toate documentele/solicitarile/informațiile cu privire la procedura în speta vor fi comunicate Serviciului Achiziții Publice, prin email.

6. NECESITATEA ACHIZITIEI PUBLICE

Prezenta strategie de contractare are la bază referatul de necesitate întocmit în cadrul Spitalul Clinic Județean de Urgență Arad, din care reiese faptul că aceste echipamente sunt necesare pentru dotarea Expo Covid în vederea combaterii răspândirii virusului pe perioada stării de pandemie.

7. SURSA DE FINANȚARE, MECANISME DE PLATA, SANCTIUNI SI PENALITATI

a). Principalele modalități de finanțare și plată și/sau trimitere la dispozițiile relevante: Subvenții din bugetele locale pentru finanțarea cheltuielilor curente.

b). Pretul contractului

Pretul unitar al produselor oferite de către furnizor, va rămâne nemodificat, nu se accepta ajustarea.

În pretul precizat vor fi incluse orice alte cheltuieli, taxe și comisioane necesare îndeplinirii contractului de furnizare, conform reglementărilor în vigoare neputând fi incumbat achizitorului niciun alt fel de cost decât cele menționate mai sus, inclusiv transportul la sediul beneficiarului.

Toate facturile emise de către furnizor vor fi plătite de către achizitor în termen de **30 de zile** calendaristice de la data emiterii facturii; dacă factura este scadentă într-o zi nelucrătoare, plata va fi făcută în prima zi lucrătoare după ziua scadenței.

c). Sanctiuni



Termenul legal/contractual de plată respectă prevederile art. 6, respectiv art. 7 din Legea nr. 72/2013. Modul de determinare și dobânda legală penalizatoare se circumscriu prevederilor art. 8 din Legea nr. 72/2013. Daunele interese minimale vor fi stabilite în conformitate cu art. 10 din Legea nr. 72/2013.

Penalitățile datorate curg de drept din data scadenței obligațiilor asumate conform contractului.

Pentru prejudiciul provocat prin neexecutarea sau executarea necorespunzătoare a obligațiilor asumate, care depășesc valoarea penalităților ce pot fi percepute în condițiile de mai sus, în completare părțile datorează daune-interese în condițiile dreptului comun, care pot fi solicitate în baza unei acțiuni în justiție, pe cale separată.

Nerespectarea obligațiilor asumate prin contract de către una dintre părți, în mod culpabil și repetat, dă dreptul părții lezate de a considera contractul de drept reziliat și de a pretinde plata de daune-interese.

Achizitorul își rezervă dreptul de a renunța oricând la contract, printr-o notificare scrisă adresată furnizorului, fără nicio compensație, dacă acesta din urmă dă faliment, cu condiția ca această anulare să nu prejudicieze sau să afecteze dreptul la acțiune sau despăgubire pentru furnizor. În acest caz, furnizorul are dreptul de a pretinde numai plata corespunzătoare pentru partea din contract îndeplinită până la data denunțării unilaterale a contractului.

8. RISCURI ȘI MASURI DE GESTIONARE A ACESTORA

Au fost identificate următoarele riscuri și măsuri de remediere în ceea ce privește prezenta procedura de achiziție publică:

RISC 1 - întocmirea eronată a condițiilor din documentația de atribuire și din proiectul de contract care poate conduce la lezarea directă a intereselor și nevoilor efective ale autorității contractante, chiar a activității curente a acesteia (ex. omiterea impunerii unui termen de livrare a echipamentelor medicale și a unor sancțiuni pentru neexecutarea/executarea necorespunzătoare a contractului, stabilirea unui termen de plată nerealist și nesustenabil sau care nu respectă condițiile legale incidente etc.).

MASURA DE REMEDIERE 1 - implicarea în întocmirea documentației de atribuire și a proiectului de contract a unor persoane din cadrul instituției și/sau din exteriorul acesteia care cunosc foarte bine realitățile specifice autorității contractante, dar și legislația incidentă ce guvernează activitatea specifică a instituției.

RISC 2 - neatribuirea contractului urmare a necunoașterii temeinice a obligațiilor și drepturilor pe care le are autoritatea contractantă/Comisia de evaluare pe parcursul evaluării ofertelor depuse în cadrul procedurii; abateri grave intervenite pe parcursul procedurii urmare a activității defectuoase a personalului cu atribuții în domeniul achizițiilor publice, Comisiei de evaluare (ex. atribuirea contractului unui ofertant inadmisibil cu efectul promovării de către persoanele lezate a unei contestații și amânarea atribuirii contractelor/neatribuirea contractului).



MASURA DE REMEDIERE 2 - solicitarea expertizei de specialitate din partea unor consultanți externi (servicii auxiliare achiziției) care să asigure sprijinul și asistența necesare autorității contractante în toate etapele prevăzute la art. 2, alin. 6 din H.G.nr. 395/2016.

RISC 3 - neimplementarea și neexecutarea corespunzătoare a contractului din cauza neurmării respectării de către părți a condițiilor contractuale impuse (ex. nerespectarea de către furnizor a calității/cantității de echipamente de protecție, etc.);

MASURA DE REMEDIERE 3 - nominalizarea în cadrul autorității contractante a unei persoane responsabile cu urmărirea modului de executare a contractului de achiziție publică.

9. JUSTIFICAREA ALEGERII CRITERIILOR DE CALIFICARE

Raportat la obiectul viitorului contract și cu respectarea:

- prevederilor Capitolului IV – Organizarea și desfășurarea procedurii de atribuire, Secțiunii 6 – Criterii de calificare și selecție (art. 164 – art. 186) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile
- conținutului Capitolului II – Planificarea și pregătirea realizării achiziției publice, Secțiunii 4 – Documentația de atribuire, Subsecțiunea 2 – Stabilirea criteriilor de calificare și a criteriilor de selecție (art. 29 – 31) din Normele Metodologice aprobate prin H.G. nr. 395/2016, autoritatea contractantă a stabilit o serie de cerințe de calificare și selecție (identificate prin Fisa de date a achiziției) necesar a fi îndeplinite de ofertanții/participanți la procedura de achiziție publică, potrivit următoarelor considerente:

9.1. Cerințe referitoare la dovedirea neincadrării ofertantului în motivele de excludere de la procedura

Cerința: „Ofertanții participanți la procedura vor face dovada neincadrării în situațiile prevăzute la art. 59, art. 60, art. 164, 165 și 167 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.”

Prin intermediul acestei cerințe de calificare **autoritatea contractantă se asigură de faptul că participanții la procedura nu se află în situațiile reglementate de articolele mai sus menționate. Legea nr. 98/2016.**

În ceea ce privește modalitatea de îndeplinire a cerinței de calificare precizăm că operatorii economici participanți la procedura, cât și terții susținători și subcontractanții vor trebui să depună în cadrul ofertei:

- declarație pe proprie răspundere privind neincadrarea în prevederile articolelor mai sus menționate;
- declarație pe proprie răspundere în raport cu factorii de decizie comunicați de către autoritatea contractantă în formularul anexa la prezentul (se va depune completat și asumat Formularul nr. 6).



9.2. Cerinte referitoare la capacitatea de exercitare a activitatii profesionale, inclusiv cerinte privind inscrierea in registrele profesionale sau comerciale:

Cerinta: „Ofertantii economici ce depun oferta trebuie sa dovedeasca o forma de inregistrare in conditiile legii din tara de rezidenta, sa depuna documente din care sa reiasa ca acestia sunt legal constituiti, ca nu se afla in niciuna dintre situatiile de anulare a constituirii, precum si faptul ca au capacitatea profesionala de a realiza activitatile care fac obiectul contractului.”

Cerinta este necesara atât pentru verificarea inregistrarii ofertantului ca persoana juridica, conform legii, cât si pentru evidentierea obiectului de activitate al ofertantului care trebuie sa fie relevant in raport cu obiectul achizitiei publice. Solicitarea are la baza cerintele legale expuse in art. 15-25 din Legea 359/2004 privind simplificarea formalitatilor la inregistrarea in registrul comertului potrivit carora nu pot fi desfasurate decât activitati autorizate.

Operatorii economici participanti la procedura trebuie sa desfasoare activitatea economica autorizata (la sediu, puncte de lucru etc.) corespunzatoare/relevanta in raport cu obiectul procedurii. Ar fi irelevant raportat la obiectul procedurii, sa se permita participarea operatorilor economici care au doar inclus in obiectul de activitate, inasa nu si autorizat codul CAEN relevant in raport cu obiectul contractului, autorizarea constituind una dintre etapele esentiale in ceea ce priveste desfasurarea in conditii de legalitate a activitatii unui operator economic, motiv pentru care, autorizarea trebuie sa existe la data deschiderii ofertelor.

In ceea ce priveste modalitatea de indeplinire a cerintei de calificare precizam ca ofertantii vor trebui sa prezinte in cadrul ofertei Certificatul constatator emis de Oficiul Registrului Comertului, care va cuprinde inclusiv activitatea autorizata corespunzatoare/ relevanta obiectului procedurii sau in forma electronica prin intermediul serviciului InfoCert.

In cazul ofertarii de catre operatori economici straini se stabileste urmatoarea cerinta: „Ofertantii straini participanti la procedura trebuie sa fie legal inregistrati si trebuie sa desfasoare activitatea economica corespunzatoare/relevanta in raport cu obiectul procedurii (sau echivalentul acesteia raportat la tara in care isi desfasoara activitatea).”

In ceea ce priveste modalitatea de indeplinire a cerintei de calificare precizam ca ofertantii vor trebui sa prezinte in cadrul ofertei documentele care dovedesc o forma de inregistrare/atestare ori apartenenta din punct de vedere profesional, emise de autoritatile competente din tara in care isi au sediul acestia.

10. JUSTIFICAREA CRITERIULUI DE ATRIBUIRE/A FACTORILOR DE EVALUARE

Având in vedere faptul ca prin documentatia de atribuire s-au impus cu titlu de cerinte minimale caracteristicile produselor ce se doresc a fi achizitionate iar prin documentatia de atribuire si prin proiectul de contract au fost impuse conditii si obligatii clare in sarcina furnizorului referitoare la obligatiile ce-i revin furnizorului pe parcursul executarii acestora, s-a apreciat ca singurele aspecte ce ar mai putea fi vizat a fi obtinute de catre autoritatea contractanta, urmare a manifestarii libere a



concurenței în cadrul acestei proceduri/pentru cele 2 loturi definite, este pretul la care produsele pot fi achiziționate.

Cu luarea în considerare a celor precizate mai sus, dar mai ales a situației actuale la nivel național și la importanța livrării cât mai urgente și la un pret cât mai avantajos a echipamentelor solicitate considerăm că este oportun ca identificarea dintre ofertele declarate admisibile a ofertei cele mai avantajoase din punct de vedere economic să se facă în baza criteriului de atribuire „pretul cel mai scăzut”.

Se va avea în vedere faptul că dacă se depun oferte financiare egale, departajarea ofertelor (cu pret egal) se va face prin depunerea de către ofertanții aflați în această situație a unor noi propuneri financiare. Noua ofertă financiară va fi transmisă la aceeași adresă de e-mail.

11. OBIECTIVUL DIN STRATEGIA LOCALA/REGIONALA/NATIONALA DE DEZVOLTARE LA A CARUI REALIZARE CONTRIBUIE CONTRACTUL

Nu este cazul.

Drept urmare, considerăm că în baza tuturor considerentelor mai sus expuse există posibilitatea legală de a realiza această achiziție publică prin **NEGOCIEREA FARA PUBLICARE A UNUI ANUNT DE PARTICIPARE** în condițiile precizate succint în prezenta strategie de contractare și cu respectarea tuturor prevederilor legale aplicabile.

Director de gest. Si patrimoniu
Kurunczi Daniel

Serviciul Achizitii Publice
Rista Anita