



SPITALUL CLINIC JUDEȚEAN DE URGENȚA ARAD

ROMÂNIA - 310037 - ARAD - STR. ANDRÉNYI KÁROLY, NR.2-4
TEL.: (+0040 257 407 200; (+0040 257 220 000; FAX: (+0040 257 407 211



COMPARTIMENT ACHIZIȚII

Nr. 30273/22.08.2024

Aprobat

Manager,

Florina Iustina Ionescu



STRATEGIA DE CONTRACTARE

Spitalul Clinic Județean de Urgență Arad

Lucrări de reparații curente la clădirile Spitalului Clinic Județean de Urgență Arad (2 loturi)

(Cod unic achiziție: 3519879_2024_PAAPD 1496988)

- august, 2024 -



Executantul este obligat să:

- execute lucrările astfel încât să se producă cât mai puține inconveniente stabilimentelor sau serviciilor pe terenul cărora se efectuează lucrarea, luând măsuri pentru a nu împiedica circulația și accesul la clădirile învecinate, pentru a feri de distrugere sau degradare construcțiilor învecinate;
- respecte cu strictețe toate măsurile ce se vor lua de beneficiar în acest scop;
- ia măsuri ce se impun pentru prevenirea incendiilor în cadrul amplasamentului lucrării, fiind răspunzător de toate pagubele ce s-ar produce;
- să asigure ordinea pe șantier fiind obligat să ia toate măsurile de a realiza dispozitivele necesare astfel ca lucrătorii săi și toți cei care activează pe șantier, să fie feriți de accidente. Pentru orice accident suferit pe șantier, în timpul și din cauza naturii lucrărilor, executantul rămâne responsabil.
- executantul va asigura curățenia și ordinea pe șantier și va veghea la respectarea condițiilor elementare de igienă.
- în jurul locului de lucru la clădire, se vor instala îngrădiri cada este necesar;
- pentru muncitorii care lucrează pe fațadă / acoperiș nu se admit accese improvizate;
- executantul lucrării trebuie să ia toate măsurile pentru protejarea construcțiilor și a materialelor împotriva intemperiilor pe tot timpul derulării lucrărilor;

Resurse necesare efectuării lucrărilor pentru amenajarea cabinetelor de alergologie, imunologie și endocrinologie se vor efectua conform descrierii din Caietul de sarcini nr. 30082/21.08.2024 și a devizului Formularul C1 – Centralizatorul, Formularul C3 – Lista cu cantități de lucrări pe categorii de lucrări.

Lot 2 – Lucrări la instalația electrică pentru alimentarea cu energie electrică a unităților de climatizare din locația strada Cicio Pop, nr. 13, care presupun următoarele:

- alimentarea a 25 bucati aparate de aer conditionat cu energie electrică, efectuarea unei prize de paman, montarea unui tablou electric și alimentarea acestuia de la rețeaua spitalului ;
- Specificații tehnice ale aparatelor de aer conditionat sunt: 12.000 BTU, putere nominală 1600 W, curent nominal 8,0A și alimentare 220 – 240 V – 50 Hz.;
- interceptarea cablului care alimentează anexele din curte și montarea unui tablou cu circuit pentru preluarea cablului existent;
- este necesar scos pavajul din curte între clădiri, sapat sant unde se face și pamantarea respectiv montarea pavajului inapoi.

Resurse necesare efectuării lucrărilor la instalația electrică pentru alimentarea cu energie electrică a unităților de climatizare se vor efectua conform descrierii din Caietul de sarcini nr. 30113/21.08.2024 și a devizului cu produse (Anexa I).

Instalații electrice:

Materiale:

Materialele ce fac obiectul prezentei sunt: conducte și cabluri electrice, tuburi de protecție, echipamente, materiale marunte.

▪ **Conducte electrice**

Acestea vor fi izolate, cu materialul conductor din cupru. La clădirile cu destinația corpuri administrative pentru unități industriale, se folosesc în general conducte electrice cu miez din cupru, cu izolație din policlorură de vinil (PVC) pentru o tensiune de 500 V. Conductoarele recomandate sunt de tipul FY, executate conform STAS 6865-89.

Culoarea izolației conductoarelor se va conforma normelor în vigoare, respectiv:



Astfel, lotizarea pe 2 loturi permite atribuirea lucrarilor ce fac obiectul acestora către 2 ofertanți diferiți (atribuire ce urmează să se realizeze în baza criteriului de atribuire stabilit și cu respectarea prevederilor legale aplicabile în materie) dacă nu există o ofertare a aceluiași ofertant pentru cele 2 loturi (în accepțiunea de ofertare care poate fi declarată câștigătoare în condițiile legii), dar nici nu exclude posibilitatea ca oferta unui singur ofertant să fie declarată câștigătoare pe toate loturile.

3. TIPUL CONTRACTULUI/CALIFICAREA VALORII JURIDICE

Legislație aplicabilă:

- **Legea nr. 98/2016** privind achizițiile publice;
- **H.G. nr. 395/2016** pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
- **Legea nr. 101/2016** privind remediile și caile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului National de Solutionare a Contestatiilor

Cu raportare la obiectul definit al procedurii/celor 2 loturi și cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor **art. 3, alin. 1, lit. m)** din **Legea nr. 98/2016** privind achizițiile publice potrivit căruia: „**contract de achiziție publică de lucrări** - contractul de achiziție publică care are ca obiect: fie exclusiv executia, fie atât proiectarea, cât și executia de lucrări în legătură cu una dintre activitățile prevăzute în anexa nr. 1; fie exclusiv executia, fie atât proiectarea, cât și executia unei construcții; fie realizarea, prin orice mijloace, a unei construcții care corespunde cerințelor stabilite de autoritatea contractantă care exercită o influență determinanta asupra tipului sau proiectării construcției”

Având în vedere considerentele de ordin legal mai sus expuse și faptul că se are în vedere achiziționarea lucrărilor de reparații diverse (3 loturi), concluzionăm că urmează a fi atribuite prin derularea/aplicarea procedurii simplificate într-o singură etapă **trei contracte de achiziție publică de lucrări**.

4. VALOAREA ESTIMATĂ A ACHIZITIEI/A PROCEDURII/EJUSTIFICAREA VALORII

Având în vedere necesitatea achiziționării de **Lucrări de reparații curente la clădirile Spitalului Clinic Județean de Urgență Arad (2 loturi)**, autoritatea contractantă a decis întocmirea prezentei strategii inclusiv în vederea aprecierii costurilor aferente derulării unei proceduri de achiziție publică și pentru a stabili oportunitatea demarării acesteia în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016 și a H.G. nr. 395/2016.

Dat fiind faptul că autoritatea contractantă își propune să atribuie contractele mai sus precizate, contracte clasificate drept unele de lucrări, valoarea estimată pentru fiecare lot în parte, calculată potrivit prevederilor **art. 9, alin. (1)** coroborat cu dispozițiile **art. 16** din **Legea nr. 98/2016**, este dată de următoarea formulă:

$$V_e = C_l + V_{eu} + V_{erm} + V_{et}$$

unde:

V_e = valoarea estimată;



Având în vedere faptul că valoarea estimată a lucrărilor ce se doresc a fi achiziționate este de **154.788,59** de lei fără TVA, în temeiul prevederilor **art. 104, alin. 1, lit. a)** din **Legea nr. 98/2016:** *"(1) Autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru atribuirea contractelor de achiziții publice/acordurilor-cadru de lucrări, de produse sau de servicii într-unui din următoarele cazuri a) dacă în cadrul unei proceduri de licitație deschisă ori licitație restrânsă organizate pentru achiziția produselor, serviciilor sau lucrărilor respective nu a fost depusă nicio ofertă/solicitare de participare sau au fost depuse numai oferte/solicitări de participare neconforme, cu condiția să nu se modifice în mod substanțial condițiile inițiale ale achiziției și, la solicitarea Comisiei Europene, să fie transmis acesteia un raport.*

Prin urmare, date fiind cele sus menționate, consideram că procedura de achiziție publică aplicabilă în această situație este **Negocierea Fără Publicarea Prealabilă a unui Anunț de Participare.**

6. NECESITATEA ACHIZITIEI PUBLICE

Prezenta strategie de contractare are la baza necesitatea achiziționării lucrărilor mai sus precizate în scopul de a aduce spațiul la standardele actuale de igienă, sănătate și siguranță în exploatare a spațiilor medicale, intrucat în momentul de față se afla într-o stare avansată de degradare.

7. SURSA DE FINANTARE, MECANISME DE PLATA, SANCTIUNI SI PENALITATI

- a). Principalele modalități de finanțare și plată și/sau trimitere la dispozițiile relevante: Spital Asigurari.
- b). Plata prețului contractului se va realiza **integral**, în termen de maxim 60 de zile de la recepția fără obiecțiuni a lucrărilor, și implicit după emiterea facturii de către executant, cu respectarea Legii nr. 72/2013.
- c). Contractul va intra în vigoare după constituirea garanției bancare de bună execuție de către executant în condițiile stipulate prin contract și urmează să fie valabil până la data îndeplinirii de către părți a tuturor obligațiilor corelative prevăzute prin acesta, respectiv până la întocmirea procesului verbal de recepție finală a lucrărilor întocmit la expirarea perioadei de garanție a lucrărilor executate.
- d). Termenul legal/contractual de plată respectă prevederile art. 6, respectiv art. 7 din Legea nr. 72/2013. Modul de determinare și dobânda legală penalizatoare se circumscriu prevederilor art. 8 din Legea nr. 72/2013. Daunele interese minimale sunt de 0,1 % pe zi din valoarea serviciilor și lucrărilor rest de executat în cazul executantului până la recuperarea întârzierilor și de 0,1% pe zi din valoarea plăților scadente până la achitarea totală a plăților în cazul beneficiarului.

Pentru prejudiciul provocat prin neexecutarea sau executarea necorespunzătoare a obligațiilor asumate, care depășesc valoarea penalităților ce pot fi percepute în condițiile prevăzute în contract, în completare părțile datorează daune-interese în condițiile dreptului comun, care pot fi solicitate în baza unei acțiuni în justiție, pe cale separată. Nerespectarea obligațiilor asumate prin contract de către una dintre părți, în mod culpabil și repetat, dă dreptul părții lezate de a considera contractul de drept reziliat și de a pretinde plata de daune-interese.

Beneficiarul își rezervă dreptul de a renunța oricând la contract, printr-o notificare scrisă adresată executantului, fără nicio compensație, dacă acesta din urmă dă faliment, cu condiția ca această anulare să



- conținutului Capitolului II – Planificarea și pregătirea realizării achiziției publice, Secțiunii 4 – Documentația de atribuire, Subsecțiunea 2 – Stabilirea criteriilor de calificare și a criteriilor de selecție (art. 29 – 31) din Normele Metodologice aprobate prin H.G. nr. 395/2016

- conținutul art. 113, alin (11) din Legea nr. 98/2016 – cu privire la stabilirea criteriilor de calificare și selecție în cazul aplicării negocierii fara publicare prealabila a unui anut de participare, autoritatea contractantă a stabilit o serie de cerințe de calificare și selecție (identificate prin Fisa de date a achiziției) necesar a fi îndeplinite de ofertanți la procedura de achiziție publică, potrivit următoarelor considerente:

9.1. Cerințe referitoare la dovedirea neîncadrării ofertantului în motivele de excludere de la procedură

Se va insera în Fișa de date a achiziției următoarea cerință: „*Ofertanții participanți la procedură vor declara că nu se încadrează în situațiile prevăzute la art. 59, 164, 165 si 167 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.*”

Raportat la Legea nr. 98/2016 operatorii participanți la procedură (ofertanți în nume propriu, ofertanți asociați, terți susținători, subcontractanți) nu trebuie să se afle în situațiile prevăzute de art. 164, 165 și 167 din lege, motiv pentru care aceștia vor trebui să declare prin DUAE că nu se află în situațiile de excludere de la procedură.

Prin intermediul acestei cerințe de calificare **autoritatea contractantă se asigură de faptul că participanții la procedură nu se află în urmatoarele situații considerate motive de excludere:**

- constituirea unui grup infracțional organizat, prevazută de art. 367 din Legea nr.286/2009 privind Codul penal, cu modificările și completările ulterioare sau de dispozițiile corespunzătoare ale legislației penale a statului în care respectivul operator economic a fost condamnat;

- infracțiuni de corupție, prevăzute de art. 289-294 din Legea nr.286/2009, cu modificările și completările ulterioare și infracțiuni asimilate infracțiunilor de corupție prevăzute de art. 10-13 din Legea nr. 78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție, cu modificările și completările ulterioare, sau de dispozițiile corespunzătoare ale legislației penale a statului în care respectivul operator economic a fost condamnat;

- infracțiuni împotriva intereselor financiare ale Uniunii Europene, prevăzute de art. 181-185 din Legea nr. 78/2000, cu modificările și completările ulterioare sau de dispozițiile corespunzătoare ale legislației penale a statului în care respectivul operator economic a fost condamnat;

- acte de terorism, prevăzute de art. 32-35 și art. 37-38 din Legea nr. 535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului, cu modificările și completările ulterioare sau de dispozițiile corespunzătoare ale legislației penale a statului în care respectivul operator economic a fost condamnat;

- spălarea banilor, prevazută de art. 29 din Legea nr. 656/2002 pentru prevenirea și sancționarea spălării banilor, precum și pentru instituirea unor măsuri de prevenire și combatere a finanțării terorismului, republicată, cu modificările ulterioare sau finanțarea terorismului, prevazută de art. 36 din Legea nr. 535/2004, cu modificările și completările ulterioare sau de dispozițiile corespunzătoare ale legislației penale a statului în care respectivul operator economic a fost condamnat;



- operatorul economic a încercat să influențeze în mod nelegal procesul decizional al autorității contractante, să obțină informații confidențiale care i-ar putea conferi avantaje nejustificate în cadrul procedurii de atribuire sau a furnizat din neglijență informații eronate care pot avea o influență semnificativă asupra deciziilor autorității contractante privind excluderea din procedura de atribuire a respectivului operator economic, selectarea acestuia sau atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru către respectivul operator economic.

Impunerea cerințelor asigură:

- restricționarea participării la procedură a operatorilor economici aflați în dificultate, care nu își îndeplinesc în mod corespunzător obligațiile contractuale, care nu își plătesc datoriile față de bugetul local și bugetul național consolidat, aflați într-o situație de conflict de interese, astfel încât se diminuează riscul unei eventuale neîndepliniri a obligațiilor contractuale;

- participarea la procedură să fie făcută în conformitate cu regulile de concurență, în vederea asigurării unei competiții reale în domeniul achizițiilor publice, astfel încât să se evite participarea la proceduri de atribuire a contractelor de achiziție publică cu oferte trucate sau care să conțină informații neadeverate și/sau incomplete.

În ceea ce privește modalitatea de îndeplinire a cerinței de calificare precizăm că inițial, la momentul depunerii ofertei, operatorii economici participanți vor trebui să declare/confirmă prin DUAE neîncadrarea lor în motivele de excludere de la procedură urmând ca raportat la prevederile art. 196 din Legea nr. 98/2016 autoritatea contractantă să solicite operatorului economic clasat pe primul loc în ierarhia intermediară după aplicarea criteriului de atribuire să prezinte:

- certificatul de cazier judiciar al operatorului economic și al membrilor organului de administrare, de conducere sau de supraveghere al acestuia sau a celor care au putere de reprezentare, de decizie sau de control în cadrul acestuia așa cum rezulta din certificatul constatator emis de ORC/actul constitutiv (sau după caz documente echivalente pentru operatorii economici straini), în termen de valabilitate la momentul prezentării;

- documente eliberate de autoritățile legale competente, care să certifice îndeplinirea de către ofertant a obligațiilor de plată a impozitelor și taxelor către bugetul general consolidat, precum și taxele locale (sau acte echivalente pentru operatorii economici straini), în termen de valabilitate la momentul prezentării;

Pentru dovedirea îndeplinirii obligațiilor de plată a taxelor și impozitelor la bugetele locale în etapa prevăzută la art. 196, alin. (2) din Legea nr. 98/2016 (etapa de verificare a documentelor de calificare actualizate), ofertanții cărora li s-au solicitat documentele de calificare actualizate vor prezenta pentru sediul principal documente din care să reiasă neîncadrarea lor în prevederile art. 165, alin. (1), iar pentru sediile secundare/punctele de lucru, o declarație pe propria răspundere privind îndeplinirea obligațiilor de plată a impozitelor, taxelor sau contribuțiilor la bugetul general consolidat datorate.

Se va insera în Fișa de date a achiziției următoarea cerință: „Ofertanții participanți la procedură vor face dovada neîncadrării în situațiile prevăzute la art. 60 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.”

Prin intermediul acestor cerințe de calificare autoritatea contractantă se asigură de faptul că participanții la procedură nu se află în următoarele situații considerate motive de excludere:



Ar fi irelevant raportat la obiectul procedurii, să se permită participarea operatorilor economici care au doar inclus în obiectul de activitate, însă nu și autorizat codul CAEN relevant în raport cu obiectul contractului, autorizarea constituind una dintre etapele esențiale în ceea ce privește desfășurarea în condiții de legalitate a activității unui operator economic, motiv pentru care, autorizarea trebuie să existe la data depunerii ofertelor.

În ceea ce privește modalitatea de îndeplinire a cerinței de calificare precizăm că inițial, la momentul depunerii ofertei, operatorii economici participanți vor trebui să declare/confirmă prin DUAE îndeplinirea cerinței de calificare urmând ca raportat la prevederile art. 196 din Legea nr. 98/2016 autoritatea contractantă să solicite ofertantului clasat pe primul loc în ierarhia intermediară după aplicarea criteriului de atribuire să prezinte certificatul constatator emis de Oficiul Registrului Comerțului, care va cuprinde inclusiv activitatea autorizată corespunzătoare/relevantă obiectului procedurii sau în formă electronică prin intermediul serviciului InfoCert.

În cazul ofertării de către operatori economici străini se va insera în Fișa de date a achiziției următoarea cerință similară celei de mai sus: „Ofertanții străini participanți la procedură trebuie să fie legal înregistrați și trebuie să desfășoare activitatea economică corespunzătoare/relevantă în raport cu obiectul procedurii (sau echivalentul acesteia raportat la țara în care își desfășoară activitatea).”

Având în vedere prevederile art. 196 din Legea 98/2016, la solicitarea autorității contractante, se vor atașa de către ofertantul clasat pe primul loc în ierarhia intermediară după aplicarea criteriului de atribuire documentele care dovedesc o formă de înregistrare/atestare ori apartenență din punct de vedere profesional, emise de autoritățile competente din țara în care își au sediul aceștia.

10. JUSTIFICAREA CRITERIULUI DE ATRIBUIRE/A FACTORILOR DE EVALUARE

S-au avut în vedere dispozițiile **art. 187 alin. (3¹)** din Legea nr. 98/2016 potrivit căruia „(3¹) *Autoritatea contractantă poate utiliza criteriul prețul cel mai scăzut numai în situația în care achiziționează produse, servicii sau lucrări a căror valoare estimată a contractului nu depășește pragurile prevăzute la art. 7, alin. (1).*”

Totodată, având în vedere importanța obiectului contractului, necesitatea urgente de execuție/recepție a lucrărilor, cât și având în vedere că prin documentația de atribuire și prin proiectul de contract au fost impuse condiții și obligații clare în sarcina executantului pe parcursul viitorului contract de achiziție publică, s-a apreciat că singurul aspect ce ar mai putea fi vizat a fi obținut de către autoritatea contractantă, urmare a manifestării libere a concurenței în cadrul acestei proceduri este prețul la care lucrările vizate de prezenta procedură pot fi achiziționate.

Pentru aceste considerente s-a apreciat că este oportun ca identificarea din ofertele declarate admisibile a ofertelor castigatoare să se facă în baza criteriului de atribuire „prețul cel mai scăzut”.

Observație: Se va avea în vedere ca în situația în care se depun două sau mai multe oferte cu punctaje egale, atribuirea se va face ofertei cu prețul cel mai scăzut.

11. OBIECTIVUL DIN STRATEGIA LOCALA, REGIONALA SAU NATIONALA DE DEZVOLTARE LA A CARUI REALIZARE CONTRIBUIE CONTRACTELE

Nu este cazul.